



СУМСЬКА ОБЛАСНА РАДА
ВОСЬМЕ СКЛИКАННЯ
шістнадцята сесія
РІШЕННЯ

04.04.2023

м. Суми

**Про звернення до Верховної Ради
України, Кабінету Міністрів України та
Міністерства захисту довкілля та
природних ресурсів України щодо
реформування лісової галузі**

З метою забезпечення належної реалізації державної політики розвитку лісового господарства, недопущення звуження прав місцевого самоврядування, зменшення обсягу робочих місць підприємств лісогосподарської галузі і надходжень до бюджетів, керуючись статтею 43 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», обласна рада
ВИРІШИЛА:

1. Звернутися до Верховної Ради України, Кабінету Міністрів України та Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України щодо реформування лісової галузі (звернення додається).

2. Голові обласної ради направити звернення до Верховної Ради України, Кабінету Міністрів України та Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України та депутатів Верховної Ради України, обраних від Сумської області.

Голова

Віктор ФЕДОРЧЕНКО

Додаток
до рішення обласної ради
восьмого скликання

04.04.2023

ЗВЕРНЕННЯ

до Верховної Ради України, Кабінету Міністрів України та Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України щодо реформування лісової галузі

На Сумщині ліси відіграють важливу економічну роль, адже державні та комунальні підприємства лісового господарства є основою розвитку лісового сектору області та суттєвим підґрунтям для зміцнення і розвитку територіальних громад регіону.

На сьогодні в Україні триває реформа державного сектору лісового господарства, в рамках якої на виконання постанови Кабінету Міністрів України від 7 вересня 2022 року № 1003 «Деякі питання реформування управління лісової галузі» на офіційному вебсайті Державного агентства лісових ресурсів України 13 грудня 2022 року було опубліковано проект Закону України «Про особливості управління об'єктами державної власності в лісовій галузі та порядок утворення та діяльності спеціалізованого державного лісогосподарського акціонерного товариства «Ліси України»» (далі – Проект).

Депутати Сумської обласної ради глибоко стурбовані тим, що окремі норми Проекту, у разі його прийняття, створять умови для позбавлення органів місцевого самоврядування права комунальної власності на землі лісогосподарського призначення, що є неприпустимим та суперечить Конституції України, Цивільному кодексу України, Земельному кодексу України, Лісовому кодексу України, Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та низці інших законодавчих актів.

Так, розробниками Проекту у статті 1 до об'єктів управління державної власності в лісовій галузі включено об'єкти, що є комунальною власністю, як то землі, які надані у постійне користування спеціалізованим комунальним лісогосподарським підприємствам, та речові права, на які не оформлено у встановленому законодавством порядку, а також ліси на землях комунальної власності, надані у постійне користування, що не враховує норми земельного законодавства щодо розмежування земель державної та комунальної власності.

Крім того, пункт 2 розділу 3 Перехідних та Прикінцевих положень Проекту, зокрема, передбачає, що з дня набрання ним чинності землями державної власності вважаються всі земельні ділянки лісогосподарського призначення як об'єкти управління державної власності у лісовій галузі та переходять до сфери управління ПАТ «Ліси України», крім земельних ділянок лісогосподарського призначення: приватної власності; які надані установам природно-заповідного фонду в постійне користування, внесених до статутного капіталу господарських товариств державної форми власності.

Тобто землі комунальної власності, надані для ведення лісового господарства в постійне користування комунальним спеціалізованим агролісогосподарським підприємствам, з дня набрання чинності Проектом будуть вважатись державною власністю, оскільки для них вказаною нормою виключення не передбачено.

Враховуючи викладене, у разі набрання чинності Проектом громади фактично будуть позбавлені права комунальної власності на земельні ділянки лісогосподарського призначення, що тягне за собою позбавлення їх законних прав управління та розпорядження належним їм комунальним майном, припинення діяльності відповідних комунальних підприємств, скорочення робочих місць, зменшення обсягу сплати податків.

Відповідно до статті 56 Земельного кодексу України та статті 7 Лісового кодексу України землі лісогосподарського призначення та ліси можуть перебувати у державній, комунальній та приватній власності.

Відповідно до статті 13 Конституції України держава забезпечує захист прав усіх суб'єктів права власності і господарювання, соціальну спрямованість економіки. Усі суб'єкти права власності рівні перед законом. Статтями 142, 143 Конституції України до матеріально-фінансової основи місцевого самоврядування відносять, зокрема, землю і природні ресурси, що є у власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах, а також об'єкти їхньої спільної власності, що перебувають в управлінні районних і обласних рад.

Таким чином, на конституційному рівні відокремлено комунальну власність від державної. Комунальна власність є самостійним об'єктом права власності, управління якою здійснює безпосередньо територіальна громада, відповідний орган місцевого самоврядування або створений ним орган.

На сьогодні низка обласних рад звернулась до вищих органів держави з приводу недопущення позбавлення органів місцевого самоврядування законних прав управління та розпорядження комунальним майном і необхідності виключення із Проекту норм, що суперечать Конституції і законам України.

Зважаючи на викладене, з метою забезпечення належної реалізації державної політики розвитку лісового господарства, раціонального ведення лісового господарства, недопущення звуження прав місцевого самоврядування, зменшення обсягу робочих місць підприємств лісогосподарської галузі і надходжень до бюджетів, просимо:

Міністерство захисту довкілля та природних ресурсів України – доопрацювати Проект з урахуванням висловлених обласними радами та іншими органами місцевого самоврядування зауважень та пропозицій;

Кабінет Міністрів України – не допустити внесення на розгляд Верховної Ради України Проекту, якщо в ньому не будуть враховані зауваження та пропозиції органів місцевого самоврядування, не будуть усунуті суперечності з нормами Конституції і законів України;

Верховну Раду України – не приймати Проект, якщо в ньому не будуть дотримані передбачені Конституцією та законами України права територіальних громад на володіння, розпорядження та управління об'єктами комунальної власності, у тому числі землями та лісами.