



СУМСЬКА ОБЛАСНА РАДА
СЬОМЕ СКЛИКАННЯ
тридцять третя сесія
РІШЕННЯ

28.02.2020

м. Суми

**Про звернення до Кабінету Міністрів
України, Міністерства охорони здоров'я
України та Міністерства соціальної
політики України щодо необхідності
невідкладного вирішення нагальних
проблем у галузі охорони здоров'я**

З метою забезпечення гарантованих державою конституційних прав на безоплатне медичне обслуговування, недопущення звуження змісту та обсягу існуючих прав і свобод, забезпечення державних фінансових гарантій у частині медичного обстеження, лікування та реабілітації окремих категорій громадян, недопущення відтоку висококваліфікованих лікарів та зниження доступності і якості надання медичних послуг, керуючись статтею 43 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», обласна рада
ВИРІШИЛА:

1. Звернутися до Кабінету Міністрів України, Міністерства охорони здоров'я України та Міністерства соціальної політики України щодо необхідності невідкладного вирішення нагальних проблем у галузі охорони здоров'я (звернення додається).

2. Голові обласної ради направити звернення до Кабінету Міністрів України, Міністерства охорони здоров'я України, Міністерства соціальної політики України, депутатів Верховної Ради України, обраних від Сумської області, та обласних рад.

Голова

В.М. Токар

Додаток
до рішення обласної ради
сьомого скликання
28.02.2020

ЗВЕРНЕННЯ
до Кабінету Міністрів України, Міністерства охорони здоров'я України та
Міністерства соціальної політики України щодо необхідності
невідкладного вирішення нагальних проблем у галузі охорони здоров'я

До старту другого етапу медичної реформи залишилось менше двох місяців: з 1 квітня стаціонарні лікарні та спеціалізовані медичні заклади перейдуть на фінансування з Національної служби здоров'я України (НСЗУ), яка буде розраховуватись з ними за надані медичні послуги. Проте вже сьогодні, до початку цих нововведень, виникає низка проблемних питань, які, на нашу думку, потребують негайного врегулювання на державному рівні.

Одним із найпроблемніших питань є те, що попередньо визначена НСЗУ вартість медичних послуг не враховує повної собівартості їх надання: у повному обсязі заробітну плату як кваліфікованого, так середнього і молодшого медичного персоналу, харчування хворого, вартість медикаментів та комунальних послуг, тоді як для належного функціонування будь-якого підприємства потрібна діяльність усіх його працівників, а також оплата вартості комунальних послуг. Така ситуація може призвести до необхідності зменшення заробітної плати висококваліфікованих лікарів, звільнення середнього та молодшого медичного персоналу і, як результат, до закриття лікувальних закладів, зниження доступності і якості надання медичних послуг, відтоку фахівців за кордон чи необхідності їх перекваліфікації.

Другою, не менш важливою, проблемою є те, що не зважаючи на численні звернення провідних фахівців психіатричної та фтизіатричної галузей, до переліку оплачуваних НСЗУ пакетів лікарських послуг не включені випадки лікування невиліковних хронічних хворих у цих галузях, які не можуть за медичними показниками перебувати у соціумі чи установах соціального захисту і потребують посиленої уваги з боку держави для недопущення поширення небезпечних інфекцій чи загрози життю і здоров'ю інших людей. Кількість таких осіб є незначною і непропорційно поширеною на території області, але у зв'язку зі значною вартістю їх утримання і лікування через специфічний стан, громади не мають ні фінансової, ні матеріально-технічної можливості вирішити цю проблему самотужки, а обласний бюджет також не має для цього достатнього фінансового ресурсу.

Також поза межами уваги НСЗУ залишились медичні послуги, що надаються дитячими санаторними закладами, насамперед фтизіатричними. Враховуючи вкрай обмежений фінансовий ресурс місцевих бюджетів, який не збільшився у зв'язку з проведенням медичної реформи та передачею від держави повноважень з утримання закладів освіти, ні громади, ні район чи область не зможуть утримувати такі санаторні заклади, що призведе до

вимушеного їх закриття і зниження якості профілактичних та оздоровчих послуг населенню, насамперед дитячому.

Не менш важливим питанням є необхідність уніфікації документів, пов'язаних із перетворенням медичних закладів у комунальні некомерційні підприємства: форми фінансового плану та порядку його складання; порядку надання медичних послуг, які не будуть оплачуватись НСЗУ, їх переліку та порядку визначення їх вартості тощо. При цьому слід чітко визначити, які медичні послуги мають обов'язково надаватись безкоштовно і фінансуватись НСЗУ для уникнення непорозумінь і спекуляцій.

Соціально важливою є необхідність невідкладно вирішити питання щодо фінансування госпіталів ветеранів війни та диспансерів радіаційного захисту населення не НСЗУ за пакетом медичних послуг, а з державного бюджету, що дозволить гарантувати ветеранам війни, учасникам АТО (ООС) та ліквідаторам аварії на ЧАЕС надання визначених законами пільг у частині медичного обстеження, лікування та реабілітації в спеціалізованих закладах на належному рівні. Це питання було порушене на минулій сесії депутатами Сумської обласної ради у зверненні до Верховної Ради України, Кабінету Міністрів України, Міністерства охорони здоров'я України, Міністерства у справах ветеранів, тимчасово окупованих територій та внутрішньо переміщених осіб України, депутатів Верховної Ради України, обраних від Сумської області, проте до сьогодні на рівні держави не вбачаються кроки до його вирішення. У той же час право на отримання безоплатного лікування та реабілітації цим та іншим окремим категоріям громадян передбачено на рівні держави законом, воно має бути гарантовано державою, надаватись і фінансуватись уніфіковано за встановленими державою правилами та забезпечуватись нею в повному обсязі за рахунок коштів державного бюджету.

На сьогодні в рамках проведення реформування також не вирішеними залишаються питання фінансування навчання інтернів, післядипломної освіти лікарів, пільгових пенсій медичних працівників, медичних обстежень призовників, обов'язкових профілактичних оглядів, придбання дороговартісних ліків для окремих категорій хворих (інсулін тощо). На сьогодні відсутній порядок використання передбаченої на 2020 рік Міністерству охорони здоров'я України субвенції (стаття 90 Бюджетного кодексу України, інші заклади та заходи у системі охорони здоров'я (будинки дитини, заклади служби крові, медико-соціальні експертні комісії, бюро судмедекспертизи, бази спецмедпостачання). Ці та ряд інших проблемних питань потребують вирішення на державному рівні за участі зацікавлених профільних міністерств.

Ми, депутати Сумської обласної ради, підтримуємо та схвалюємо необхідність проведення системних реформ у галузі охорони здоров'я України, які дозволять гарантувати нашим громадянам отримання якісної та доступної медичної допомоги відповідно до сучасних стандартів, але вважаємо, що її реалізація не може відбуватись із порушенням статті 22 Конституції України, відповідно до якої при прийнятті нових законів або внесенні змін до чинних законів не допускається звуження змісту та обсягу існуючих прав і свобод.

Зважаючи на викладене, з метою забезпечення гарантованих державою конституційних прав на безоплатне медичне обслуговування, недопущення звуження змісту та обсягу існуючих прав і свобод, забезпечення державних фінансових гарантій у частині медичного обстеження, лікування та реабілітації окремих категорій громадян, недопущення відтоку висококваліфікованих лікарів та зниження доступності і якості надання медичних послуг вважаємо за необхідне терміново:

1. При визначенні НСЗУ вартості медичних послуг враховувати повну собівартість їх надання.

2. Передбачити можливість укладення з НСЗУ договору на надання медико-соціальної допомоги для невиліковних станів у галузі психіатрії та фтизіатрії, у тому числі на базі санаторних закладів.

3. Вжити заходів щодо відтермінування другого етапу медичної реформи фтизіатричної служби та забезпечення належного фінансування за рахунок медичної субвенції медичної галузі у період реформування.

4. Затвердити форму фінансового плану та порядок його складання; порядок надання і фінансування медичних послуг, які не будуть оплачуватись НСЗУ, їх перелік та порядок визначення їх вартості.

5. Передбачити фінансування з державного бюджету госпіталів ветеранів війни та диспансерів радіаційного захисту населення.

6. Передбачити на II та III квартали 2020 року у Державному бюджеті на 2020 рік цільові кошти для лікування хворих на цукровий і нецукровий діабет та передбачити такі цільові кошти на наступні роки у повному обсязі.

7. Затвердити порядок та передбачити джерела і видатки на навчання інтернів, післядипломну освіту лікарів та пільгові пенсії медичним працівникам.

8. Передбачити фінансування з державного бюджету соціально важливих послуг, які не передбачені НСЗУ за програмою медичних гарантій (робота медичних комісій у військоматах та обстеження призовників, експертиза сп'яніння, обов'язкові огляди працівників бюджетної сфери відповідно до наказу МОЗ України від 29.04.2010 № 240).

9. Затвердити порядок використання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на здійснення підтримки окремих закладів та заходів у системі охорони здоров'я, затверджених Міністерству охорони здоров'я України Законом України «Про Державний бюджет на 2020 рік» у загальній сумі 1450611,5 тис. гривень.

Це лише невеликий перелік проблемних питань, які потребують негайного вирішення задля збереження здоров'я української нації, висококваліфікованих фахівців медичної галузі та гарантованих Конституцією України прав і свобод громадян.