



СУМСЬКА ОБЛАСНА РАДА
СЬОМЕ СКЛИКАННЯ
дев'ятнадцята сесія
РІШЕННЯ

27.04.2018

м. Суми

Про звіт постійної комісії обласної ради з питань бюджету, соціально-економічного розвитку, інвестиційної політики, міжнародного та міжрегіонального співробітництва

Заслухавши звіт постійної комісії обласної ради з питань бюджету, соціально-економічного розвитку, інвестиційної політики, міжнародного та міжрегіонального співробітництва про свою діяльність за період з початку скликання, відповідно до пункту 8 частини 1 статті 43 та частини 14 статті 47 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» обласна рада
ВИРІШИЛА:

Звіт постійної комісії обласної ради з питань бюджету, соціально-економічного розвитку, інвестиційної політики, міжнародного та міжрегіонального співробітництва взяти до відома (додається).

Голова

В.М.Токар

Звіт
**постійної комісії обласної ради з питань бюджету, соціально-
економічного розвитку, інвестиційної політики, міжнародного та
міжрегіонального співробітництва**

Постійна комісія обласної ради з питань бюджету, соціально-економічного розвитку, інвестиційної політики, міжнародного та міжрегіонального співробітництва (далі – Комісія) утворена відповідно до рішення обласної ради від 15 грудня 2015 року «Про утворення та обрання постійних комісій Сумської обласної ради сьомого скликання».

До складу Комісії на початку скликання увійшло 8 депутатів. На даний час, згідно з рішенням обласної ради від 02 березня 2018 року «Про внесення змін до складу постійних комісій обласної ради», в Комісії працюють 9 депутатів.

У своїй роботі Комісія керується законами України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про статус депутатів місцевих рад», «Про державне прогнозування та розроблення програм економічного і соціального розвитку України», Бюджетним кодексом України, постановою Кабінету Міністрів України від 31 січня 2007 р. № 106 «Про затвердження Порядку розроблення та виконання державних цільових програм», іншими законами та нормативними документами, Регламентом роботи Сумської обласної ради сьомого скликання, Положенням про постійні комісії Сумської обласної ради, рішеннями Сумської обласної ради.

Основною організаційною формою діяльності Комісії є її засідання, які проводяться відповідно до планів роботи обласної ради та Комісії.

Згідно з Регламентом роботи Сумської обласної ради сьомого скликання на Комісію покладені наступні завдання:

попередній розгляд проектів програм економічного і соціального розвитку області, звітів про їх виконання, інших питань, пов'язаних із економічним і соціальним розвитком (надходження до бюджету, зайнятість та соціальне забезпечення населення, пенсійна реформа, охорона праці, реалізація конкурентної та антимонопольної політики, зовнішньоекономічні зв'язки);

попередній розгляд внесених на розгляд обласної ради проектів обласного бюджету, звітів про його виконання, вивчення питань ефективності використання бюджетних коштів, внесення пропозицій щодо змін та доповнень до обласного бюджету;

розгляд і узагальнення за дорученням керівництва обласної ради пропозицій депутатів, постійних комісій обласної ради, обласної державної

адміністрації, підприємств, установ і організацій щодо внесення змін до проекту обласного бюджету, який подано на розгляд обласної ради;

аналіз та вивчення інформації обласної державної адміністрації про хід виконання обласного бюджету;

підготовка та розгляд проектів рішень обласної ради, що стосуються обласного бюджету;

розгляд пропозицій і підготовка рекомендацій щодо інвестиційних проектів, розробка заходів щодо вишукування можливостей і нових джерел залучення додаткових надходжень до обласного бюджету, внесення відповідних пропозицій обласній державній адміністрації;

попередній розгляд проектів рішень, що стосуються цільових програм, виконання яких передбачає виділення бюджетних коштів; про хід виконання цільових програм, внесення пропозицій щодо поліпшення стану їх виконання;

вивчення та аналіз стану дотримання комунальними підприємствами, установами, організаціями обласної ради законодавства щодо ефективного використання коштів обласного бюджету та цільових фондів;

контроль за виконанням рішень обласної ради, власних рішень і рекомендацій та інші завдання.

Протягом звітнього періоду Комісія брала активну участь у бюджетному процесі області, пошуці резервів додаткових надходжень до місцевих бюджетів області. Комісія вносила пропозиції та розглядала проекти рішень про обласний бюджет, про внесення змін до обласного бюджету; аналізувала звіти про виконання обласного бюджету та фінансування обласних програм; регулярно проводила моніторинг виконання обласного бюджету та місцевих бюджетів області; вивчала надходження податків і зборів до місцевих бюджетів усіх рівнів у розрізі галузей економіки та інше. Активно співпрацювала з структурними підрозділами обласної державної адміністрації, структурними підрозділами центральних органів виконавчої влади в області, місцевими органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування області.

У звітному періоді Комісією проведено 61 засідання, розглянуто 393 питань, із них на розгляд сесій обласної ради спрямовано 307 проектів рішень, більшість із яких ухвалені на її пленарних засіданнях.

Із розглянутих Комісією питань 43 питання стосувалися затвердження та внесення змін до обласного бюджету, 25 питань – про затвердження та внесення змін до програми економічного і соціального розвитку Сумської області, 12 – щодо звітів про виконання Стратегії регіонального розвитку Сумської області на період до 2020 року та план її реалізації на 2015-2017 роки та обласного бюджету за відповідні звітні періоди.

Також у міжсесійний період Комісія оперативно відпрацьовувала питання врегулювання міжбюджетних відносин із державним і місцевими бюджетами області та погоджувала внесення змін до обласного бюджету в частині міжбюджетних трансфертів розпорядженням голови обласної державної адміністрації. Це сприяло оперативному та своєчасному

перерахуванню міжбюджетних трансфертів з державного та інших бюджетів. Протягом звітнього періоду Комісією було розглянуто 68 таких питань.

Комісією розглянуто та підтримано прийняття 31 обласної цільової програми, 89 питань виносилося на розгляд Комісії щодо внесення змін та доповнень до діючих програм.

На засіданнях Комісії протягом звітнього періоду заслуховувались звіти про виконання програм у сфері освіти, охорони здоров'я, фізичної культури і спорту, оборонно-правоохоронної роботи, соціального захисту, молоді та інші. За результатами розгляду цих звітів виконавцям надавались пропозиції та рекомендації щодо вдосконалення програм.

За період роботи комісією було розглянуто та підтримано 7 звернень обласної ради до Президента України, Верховної Ради України та Кабінету Міністрів України щодо внесення змін до Бюджетного і Податкового кодексів України; про внесення змін до Податкового кодексу України в частині сплати податків суб'єктами господарювання, занесеними до Реєстру великих платників податків; про необхідність врегулювання на законодавчому рівні питання фінансування пільгового перевезення окремих категорій громадян; щодо повернення фінансування закладів професійно-технічної освіти України за рахунок субвенцій з державного бюджету; щодо повернення спеціального режиму оподаткування податком на додану вартість сільськогосподарських товаровиробників; щодо необхідності врегулювання на державному рівні питання фінансування дорожнього господарства; реалізації Закону України «Про державну підтримку суб'єктів господарювання».

Протягом звітнього періоду Комісією розглянуто 1 352 клопотань депутатів обласної ради (у 2016 році – 508 клопотань, у 2017 році – 844 клопотань) з пропозиціями про напрями використання коштів обласного бюджету для фінансування виконання депутатських повноважень на загальну суму 28 624,2 тис. гривень (із них: у 2016 році – на 12 737,1 тис. грн, у 2017 році – на 15 887,1 тис. гривень). З цією метою протягом звітнього періоду 28 разів виносилося на розгляд Комісії питання про звернення депутатів обласної ради щодо виділення коштів на виконання депутатських повноважень.

З початку скликання Комісією проведено розширене засідання з питання «Роль державних лісогосподарських підприємств у соціально-економічному розвитку Сумської області», на якому були розглянуті позитивні результати роботи лісогосподарських підприємств Сумщини.

Проведено розширене спільне засідання з постійною комісією обласної ради з питань житлово-комунального та дорожнього господарства, будівництва, архітектури та надзвичайних ситуацій та обласною радою професійних спілок щодо питання про ситуацію, яка склалася з тарифами на житлово-комунальні послуги в області та проблемні питання енергозбереження житлових будинків.

Також проведено спільне засідання з постійною комісією обласної ради з питань розвитку сільських територій, соціального захисту населення,

переміщених осіб, учасників АТО та членів їх сімей, охорони здоров'я, материнства та дитинства з питання фінансування галузі «Охорона здоров'я» в області, про заходи щодо проведення капітального ремонту гама терапевтичного апарату в Сумському обласному онкологічному диспансері та придбання лінійного прискорювача для цього закладу.

За результатами роботи зазначених засідань зроблені відповідні висновки, надані пропозиції та доручення структурним підрозділам обласної державної адміністрації та місцевим органам виконавчої влади і місцевого самоврядування області.

Одним із основних питань, якими опікувалася Комісія, було питання ефективного використання природних ресурсів в області та залучення додаткових надходжень до обласного бюджету. З цією метою відповідно до рішення Комісії була створена робоча група по вивченню питання ефективного використання природних ресурсів в Сумській області. За період її роботи було опрацьовано динаміку надходжень до місцевих бюджетів у розрізі галузей економіки, проблемні питання щодо сплати окремих податків і зборів, особлива увага була зосереджена на повноті надходжень до місцевих бюджетів області плати за землю.

Також значну увагу члени комісії приділили питанню якості харчування у бюджетних закладах. Відповідно до рішення Комісії була створена робоча група по вивченню питання якості харчування у закладах бюджетної сфери, що фінансуються за рахунок коштів місцевих бюджетів Сумської області.

Крім того, з метою підготовки положення про порядок розробки, затвердження та виконання цільових (комплексних) програм, програми соціально-економічного розвитку Сумської області, бюджету та контролю за їх виконанням згідно з рішенням Комісії було створено відповідну робочу групу.

За результатами роботи цих робочих груп зроблені відповідні висновки, надані рекомендації та доручення структурним підрозділам обласної державної адміністрації, структурним підрозділам центральних органів виконавчої влади в області, місцевим органам виконавчої влади та місцевого самоврядування області.

Також на порядку денному Комісії в звітному періоді були питання:

1) про прогностні показники наповнення обласного бюджету в розрізі видів надходжень, міст, районів, ОТГ області;

2) наповнення доходними джерелами місцевих бюджетів Сумської області за рахунок використання земельних ресурсів;

3) проведення ремонту автомобільних доріг загального користування Сумської області, в першу чергу тих, які задіяні в перевезеннях школярів та забезпечують під'їзд жителів сільських населених пунктів до закладів охорони здоров'я;

4) стану забезпечення дровами загальноосвітніх навчальних закладів області;

5) збереження мережі закладів позашкільної освіти в районах області, забезпечення налагодження активної співпраці між районними відділами освіти й освітянськими підрозділами в ОТГ у напрямку збереження та розвитку позашкільної освіти в останніх;

6) стану забезпеченості видатками на харчування дошкільних навчальних закладів області;

7) надання матеріальної допомоги на дороговартісне лікування жителів області, придбання житла багатодітній родині, знаменитим спортсменам Сумщини;

8) виділення додаткових коштів на фінансування обласних комунальних підприємств, організацій, закладів;

9) аналізу ефективності використання бюджетних коштів, виділених на галузь «Освіта», підвищення рейтингових показників області по цій галузі у всеукраїнському рейтингу;

10) аналіз результативності використання коштів на галузь «Охорона здоров'я»;

11) формування спроможних територіальних громад Сумської області;

12) участі місцевих бюджетів області у реалізації спільних проектів, а саме:

придбання шкільних автобусів;

здійснення компенсаційних виплат за пільговий проїзд окремим категоріям громадян, у тому числа учасникам антитерористичної операції, автомобільним транспортом на автобусних маршрутах загального користування;

придбання електрокардіографів для забезпечення екстреної медичної допомоги телеметричним кардіологічним комплексом «UNET»;

створення спеціального програмно-апаратного комплексу оперативно-диспетчерської служби Сумської області;

придбання лінійного прискорювача та реконструкцію променевого відділення № 2 ОКЗ «Сумський обласний клінічний онкологічний диспансер»;

13) інші питання.

Значна увага приділялась аналізу та контролю за виконанням рішень обласної ради, що стосуються компетенції Комісії.

Неодноразово на засіданнях комісії розглядалось питання про виконання Стратегії регіонального розвитку Сумської області на період до 2020 року, яка є найактуальнішим програмним документом для економічного і соціального розвитку регіону.

У рамках стратегічних напрямків цього документу протягом звітнього періоду Комісією підтримано ряд обласних цільових програм, що стосувалися розбудови соціальної інфраструктури та функціонування різних галузей економіки області, а саме:

програма економічного і соціального розвитку Сумської області;

програма зайнятості населення Сумської області на 2018-2020 роки;

обласна цільова програма підтримки індивідуального житлового будівництва «Власний дім» на 2017-2018 роки;

регіональна програма модернізації систем теплопостачання Сумської області на 2016-2020 роки;

програма розвитку агропромислового комплексу та сільських територій Сумської області на період до 2020 року;

обласна програма підтримки співробітництва об'єднаних територіальних громад на 2018-2019 роки.

Усі програми попередньо опрацьовані Комісією, зауваження та запропоновані депутатами Комісії зміни та доповнення враховані при підготовці рішень обласної ради з цих питань.

Окрім рішень стратегічного спрямування («Стратегія регіонального розвитку Сумської області на період до 2020 року та план її реалізації на 2015-2017 роки» від 09.04.2015, «Про План реалізації Стратегії регіонального розвитку Сумської області на період до 2020 року на 2018-2020 роки» від 15.09.2017, «Про Програму економічного і соціального розвитку Сумської області на 2018 рік» від 20.12.2017, «Про обласний бюджет Сумської області на 2018 рік» від 20.12.2017), на контролі комісії знаходяться й такі важливі рішення обласної ради, як:

«Про затвердження Порядку відрахування до обласного бюджету частини чистого прибутку (доходу) підприємствами, що належать до спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст Сумської області» від 27.07.2012;

«Про заходи щодо економного та раціонального використання коштів обласного бюджету» від 22.12.2016;

«Про окремі питання використання коштів обласного бюджету для виконання повноважень депутатів Сумської обласної ради у 2018 році» від 02.03.2018;

«Про Агенцію регіонального розвитку Сумської області» від 10.08.2016;

«Про заходи щодо захисту економічних інтересів України та впровадження процедури електронних закупівель» від 10.08.2016;

«Про обласну цільову програму розвитку реперфузійної, кардіохірургічної та реабілітаційної допомоги в Сумській області на 2018-2022 роки» від 20.12.2017.

Відповідно до своїх повноважень Комісія при розподілі бюджетних коштів вносила пропозиції щодо їх спрямування на вирішення найбільш важливих питань.

Основними принципами, якими керувалася Комісія при наданні пропозицій та рекомендацій щодо розподілу бюджетних коштів, було поліпшення соціально-економічного становища та розвитку області, розвиток галузей охорони здоров'я, освіти, культури, молоді, вирішення питань соціального захисту населення, розвитку автодорожнього господарства, охорони навколишнього природного середовища, поліпшення інвестиційного клімату, розбудову інфраструктури області тощо.

Основними завданнями в частині наповнення місцевих бюджетів Сумської області був пошук резервів додаткових надходжень до місцевих бюджетів області, в частині видатків – економне та ефективне витрачання бюджетних коштів, націлене на результат.

Комісія і надалі братиме активну участь у підготовці та реалізації рішень обласної ради за відповідним профільним спрямуванням.