



СУМСЬКА ОБЛАСНА РАДА
СЬОМЕ СКЛИКАННЯ
дев'ятнадцята сесія
РІШЕННЯ

27.04.2018

м. Суми

**Про звернення до Президента України,
Верховної Ради України та Кабінету
Міністрів України щодо поліпшення умов
ведення бізнесу в Україні**

З метою створення максимально сприятливих умов для розвитку малого та середнього бізнесу, а також підвищення продуктивності, конкурентоспроможності та енергоефективності у пріоритетних секторах національної економіки, підвищення інвестиційної привабливості України, покращення ділового клімату, забезпечення фінансової стабільності, економічної незалежності та розвитку територіальних громад і зростання доходів місцевих бюджетів, керуючись статтею 43 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», обласна рада
ВИРІШИЛА:

1. Звернутися до Президента України, Верховної Ради України та Кабінету Міністрів України щодо поліпшення умов ведення бізнесу в Україні (звернення додається).

2. Голові обласної ради направити звернення до Президента України, Верховної Ради України, Кабінету Міністрів України, депутатів Верховної Ради України, обраних від Сумської області, та обласних рад.

Голова

В.М. Токар

Додаток
до рішення обласної ради
сьомого скликання
27.04.2018

ЗВЕРНЕННЯ

до Президента України, Верховної Ради України та Кабінету Міністрів України щодо поліпшення умов ведення бізнесу в Україні

У рамках пленарного засідання Форуму ділових кіл України, який відбувся в місті Суми 27.03.2018 року за участі більше 150 учасників з 14 областей та міста Київ, було обговорено найбільш гострі проблеми, з якими стикаються підприємці, та визначено пріоритетні питання, які необхідно невідкладно вирішити на державному рівні для реального поліпшення умов ведення бізнесу, насамперед у сфері реалізації державної політики розвитку малого і середнього бізнесу, у податковій, регуляторній та інвестиційній політиці, у сфері регіонального розвитку та у взаємовідносинах бізнесу з органами державної влади.

За результатами форуму була схвалена Резолюція (додається), яка направлена на адресу Президента України, Верховної Ради України та Кабінету Міністрів України. У Резолюції визначені стратегічні цілі державної політики для подолання негативної ситуації в економіці України та найактуальніші, на думку учасників Форуму, проблеми і шляхи їх подолання.

Для реального покращення ділового та інвестиційного клімату в Україні учасниками Форуму були визначені пріоритетні заходи у сфері державної регуляторної політики та розвитку реального сектору економіки, у сфері податкової політики та соціального страхування, у сфері державного нагляду (контролю) за малим та середнім бізнесом, у сфері надання адміністративних послуг та функціонування дозвільної системи, у сфері взаємовідносин з суб'єктами природних монополій та доступу до інженерних мереж, у сфері регіональної та інвестиційної політики та децентралізації.

У кожній з цих сфер учасниками Форуму також були визначені як законопроекти, що потребують першочергового розгляду, так і ті, що мають бути зняті з розгляду Верховної Ради України, оскільки їх прийняття може вкрай негативно вплинути на розвиток підприємництва.

Депутати Сумської обласної ради, усвідомлюючи, що розвиток підприємництва є запорукою розвитку країни, створення нових робочих місць, звертаються до Президента України, Верховної Ради України та Кабінету Міністрів України з проханням підтримати та реалізувати на державному рівні визначені у Резолюції пріоритетні заходи, що сприятиме формуванню максимально сприятливих умов для розвитку малого та середнього бізнесу, а також підвищенню продуктивності, конкурентоспроможності та енергоефективності у пріоритетних секторах

національної економіки, підвищенню інвестиційної привабливості України, покращенню ділового клімату, забезпеченню фінансової стабільності, економічної незалежності та розвитку територіальних громад і зростанню доходів місцевих бюджетів.

РЕЗОЛЮЦІЯ

ФОРУМУ ДІЛОВИХ КІЛ УКРАЇНИ

27 березня 2018 року в місті Суми відбувся Форум ділових кіл України за участі більше 150 учасників з 14 областей та міста Київ.

У рамках пленарного засідання форуму та трьох його тематичних груп було обговорено найбільш кричущі проблеми, з якими стикаються підприємці, та визначено пріоритетні питання, які необхідно невідкладно вирішити на державному рівні для реального поліпшення умов ведення бізнесу – насамперед у сфері реалізації державної політики розвитку малого і середнього бізнесу (МСБ), у податковій, регуляторній та інвестиційній політиці, у сфері регіонального розвитку та у взаємовідносинах бізнесу з органами державної влади.

УЧАСНИКИ ФОРУМУ ЗАЗНАЧИЛИ, ЩО:

- попри окремі заходи з дерегуляції бізнесу та в антикорупційній сфері, державна політика у сфері розвитку МСБ досі залишається у незадовільному стані, здійснюється непослідовно, хаотично і непрогнозовано;
- попри певне покращення позицій України у міжнародному рейтингу умов ведення бізнесу (Doing Business), реальний діловий клімат за останні роки відчутно погіршився і перетворився на вкрай несприятливий – це означає, що існуючі індикатори оцінки і розрахунку міжнародних рейтингів не охоплюють усього спектру національних проблем і бар'єрів для ведення бізнесу, а отже вкрай необхідна більш цілісна національна система моніторингу та оцінки умов ведення бізнесу, на основі якої має будуватися і реалізовуватися державна політика розвитку МСБ;
- незважаючи на те що МСБ є одним із основних наповнювачів бюджетів усіх рівнів, цей сектор бізнесу позбавлений інституцій і процедур представлення своїх інтересів в органах державної влади та органах місцевого самоврядування, а також реально працюючих механізмів участі у формуванні і реалізації державної політики розвитку МСБ та державної регуляторної політики, а також прозорого доступу до використання об'єктів державного і комунального майна.

УЧАСНИКИ ФОРУМУ, ПІДТРИМУЮЧИ ЦІЛІ:

- підвищення продуктивності, конкурентоспроможності та енергоефективності у пріоритетних секторах національної економіки, що є основою і двигуном економічного зростання (зокрема, шляхом упровадження принципів інноваційної економіки);
- запобігання дискримінації інтересів МСБ при визначенні пріоритетів державної економічної політики та при підготовці актів законодавства України, а також щодо питань реалізації державної регуляторної політики та здійсненні адміністративної практики на всіх рівнях;
- приведення законодавчих гарантій свободи підприємницької діяльності у відповідність до міжнародних договорів України (зокрема, відповідними положеннями Угоди про асоціацію з Європейським Союзом, Європейської хартії малих підприємств та Акту про малий бізнес для Європи);
- підвищення інвестиційної привабливості України та її окремих територій (зокрема, позицій у відповідних міжнародних рейтингах) завдяки реальному покращенню ділового та інвестиційного клімату;
- забезпечення фінансової стабільності, економічної незалежності та розвитку територіальних громад і зростання доходів місцевих бюджетів (визначальну роль у формуванні яких відіграє саме сектор МСБ);

ВИРІШИЛИ, що для реального покращення ділового та інвестиційного клімату в Україні необхідно невідкладно зробити наступне:

1) ДЕРЖАВНА ПОЛІТИКА У СФЕРІ ПІДТРИМКИ МСБ, ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА ПОЛІТИКА ТА РОЗВИТОК РЕАЛЬНОГО СЕКТОРА ЕКОНОМІКИ:

- основні зусилля Уряду України спрямувати на створення максимально сприятливих умов для розвитку МСБ як запоруки зростання добробуту населення та економічного зростання країни, окремих територій і населених пунктів;
- розглянути і прийняти проекти законів України, які знаходяться на розгляді у Верховній Раді України, мають важливе значення для покращення умов ведення бізнесу та зазначені у Додатку 1 до

цієї Резолюції – як такі, що відповідають інтересам розвитку МСБ і підтримуються українськими підприємцями як першочергово необхідні;

- актуалізувати і модернізувати спеціальний Закон про розвиток та державну підтримку малого і середнього підприємництва, перетворивши його положення на дієві і комплексні правові механізми забезпечення розвитку МСБ;
- організувати перегляд, відстеження результативності та приведення діючих регуляторних актів місцевих органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування у відповідність із принципами державної регуляторної політики і вимогами законодавства з метою зменшення адміністративного навантаження на бізнес та усунення корупціогенних факторів і ризиків;
- спільно із представниками асоціацій і об'єднань підприємців виробити механізм для здійснення перегляду, припинення та/або скасування регуляторних актів центральних та місцевих органів виконавчої влади, а також органів місцевого самоврядування, які прийняті із порушенням процедур, встановлених законодавством про засади державної регуляторної політики;
- усунути валютні і фінансові бар'єри на шляху здійснення виробничої (зокрема, експортної діяльності) МСБ відповідно до зобов'язань України за Угодою про асоціацію з Європейським Союзом в частині забезпечення вільного руху капіталу;
- розробити і запровадити програму щодо забезпечення доступу МСБ до фінансово-кредитних ресурсів (зокрема, мікрофінансування і мікрокредитування) для започаткування бізнесу, підтримки інноваційних стартапів, бізнес-ініціатив у сільській місцевості, на територіях з високим рівнем безробіття тощо;
- запровадити обов'язковість щорічного оцінювання державних службовців, діяльність яких пов'язана з регулюванням господарських відносин, видачею дозволів і ліцензій, проведенням заходів державного нагляду (контролю), як складову частину у загальній системі оцінювання, передбаченій законодавством про державну службу, при цьому, надати гарантоване і процедурно забезпечене право участі у здійсненні такої оцінки об'єднанням і асоціаціям підприємців;
- для належного кадрового забезпечення розвитку МСБ – визначити правовий статус і джерела фінансування вищих навчальних закладів I-II рівнів акредитації – професійна та професійно-технічна освіта (зокрема, запровадити механізм державного замовлення на підготовку спеціалістів, які користуються найбільшим попитом у сфері МСБ);

2) ПОДАТКОВА ПОЛІТИКА ТА ЗАГАЛЬНООБОВ'ЯЗКОВЕ СОЦІАЛЬНЕ СТРАХУВАННЯ:

- усунути діючу карально-репресивну модель податкового контролю (зокрема, поширити на сферу податкового контролю положення закону про нагляд (контроль) у сфері господарської діяльності, насамперед в частині ризикоорієнтованості та прозорості процедур планування і проведення податкових перевірок, упорядкування об'єктів податкового контролю відповідно до предмету перевірки) та розширити консультативні і сервісні функції податкових органів;
- зменшити навантаження на фонд оплати праці (зокрема, розмір сплати єдиного соціального внеску) та забезпечити можливість самостійної сплати податків найманими працівниками; підвищити коефіцієнт пенсійного стажу для ФОП на 10% за кожного офіційно найнятого працівника;
- відхилити або взагалі не включати до порядку денного Верховної Ради законопроекти №№ 6757, 7142 та 8089, які передбачають знищення спрощеної системи оподаткування; провести публічні консультації з об'єднаннями підприємців щодо можливих напрямів реформування спрощеної системи оподаткування, обліку і звітності за умови реформування та створення сприятливих умов функціонування загальної системи оподаткування;
- внести до Верховної Ради президентський законопроект про податок на виведений капітал до 30 квітня 2018 року; прискорити його включення до порядку денного чергової сесії Верховної Ради з остаточним голосуванням до 30.05.2018;
- відмовитись від концепції автоматичного блокування податкових накладних; скасувати постанову КМУ №117 від 21.02.2018;
- створити високопрофесійну вузькоспеціалізовану структуру фінансового-аналітичного моніторингу ризикоорієнтованих операцій (зокрема прийняти законопроект №8157);
- відновити право платників податків на реєстрацію податкових накладних та звітності до 23-00; скасувати дію п. 1 Постанови КМУ № 204 від 21.02.2018 р.;"

3) ДЕРЖАВНИЙ НАГЛЯД (КОНТРОЛЬ) ТА ЗАСТОСУВАННЯ САНКЦІЙ СТОСОВНО МСБ:

- для упорядкування діючого механізму застосування санкцій до суб'єктів господарювання встановити:

строки давності для застосування фінансових санкцій до суб'єктів господарювання (у межах 6-18 місяців);

максимально допустимий (граничний) розмір фінансових та адміністративних санкцій за порушення у сфері господарської діяльності (крім митних і податкових порушень), якщо не доведено заподіяння шкоди конкретним особам або навколишньому середовищу;

єдиний порядок застосування санкцій (зокрема, рішенням органу державного нагляду (контролю) або рішенням суду) з урахуванням ступеня фактично існуючих ризиків і негативних наслідків від порушення законодавства;

- зменшити розмір адміністративних штрафів, які мають характер кримінальних покарань (ст. ст. 8, 24 та 44 Закону України «Про державний нагляд і контроль нехарчової продукції»), визначати штрафні санкції у неоподаткованих мінімумах доходів громадян; прийняти законопроект № 5711;
- виключити розмір штрафних санкцій з планів діяльності та показників для оцінки діяльності державних органів, їх посадових і службових осіб (зокрема, органів державного нагляду (контролю), органів податкового контролю тощо);

4) РОЗВИТОК СИСТЕМИ АДМІНІСТРАТИВНИХ ПОСЛУГ ТА ОПТИМІЗАЦІЯ ДОЗВІЛЬНОЇ СИСТЕМИ У СФЕРІ ГОСПОДАРСЬКОЇ ДІЯЛЬНОСТІ:

- встановити фінансові та адміністративні санкції за порушення умов та порядку надання адміністративних послуг;
- урегулювати законодавчий порядок застосування декларативного принципу та поширити його на сфери господарської діяльності та господарських дій, які не містять потенційно значних ризиків і можуть здійснюватися на підставі подання декларації;
- забезпечити правомірність, уніфікацію і спрощення дозвільних процедур шляхом приведення відповідних актів законодавства, що передбачають видачу дозволів, у відповідність із вимогами законів України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» та «Про адміністративні послуги»;
- визначити перелік адміністративних послуг, пов'язаних із започаткуванням і веденням підприємницької діяльності (послуг для бізнесу), які мають надаватися в електронному режимі за єдиним технологічним алгоритмом на основі принципів електронного урядування;
- врегулювати на законодавчому рівні численні проблемні питання розміщення суб'єктами господарювання вивісок та зовнішньої реклами; привести Закон України «Про рекламу» у відповідність до законів України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» та «Про адміністративні послуги» (зокрема, на основі напрацювань законопроекту №2702-д);

5) ВЗАЄМОВІДНОСИНИ МСБ ІЗ СУБ'ЄКТАМИ ПРИРОДНИХ МОНОПОЛІЙ ТА ДОСТУП ДО ІНЖЕНЕРНИХ МЕРЕЖ (ЕЛЕКТРО-, ГАЗО-, ВОДО-ТЕПЛОПОСТАЧАННЯ):

- внести зміни до Кодексу систем передачі та Кодексу систем розподілу, які позбавляють прав споживачів електричної енергії та забезпечують монопольне становище енергетичним компаніям в частині приєднання до електричних мереж, видачі технічних умов, погодження проектної документації стосовно будівництва замовником власних енергетичних об'єктів;
- усунути і унеможливити зловживання монопольним становищем на ринку з боку суб'єктів природних монополій шляхом модернізації і удосконалення конкурентного законодавства та повноцінного виконання відповідних зобов'язань України за Угодою про асоціацію з Європейським Союзом (в частині забезпечення конкуренції – ст. ст. 254 – 256);
- не приймати розроблені НКРЕКП проекти актів про затвердження Кодексу системи розподілу та Кодексу системи передачі, що мають ознаки регуляторних актів, до проведення їх повноцінного публічного обговорення та підтвердження їх відповідності вимогам законодавства і директивам ЄС щодо функціонування ринку електроенергії;

- взяти за основу для видачі технічних умов згідно ЗУ «Про ринок електричної енергії» та ЗУ «Про регулювання містобудівної діяльності» точку приєднання, встановлену на межі земельної ділянки замовника;
- привести діючі процедури приєднання електроустановок до електромереж та постачання електроенергії у відповідність із вимогами Закону України «Про ринок електричної енергії» (ст. 21) і зобов'язаннями України за Договором про заснування Енергетичного Співтовариства та Угодою про асоціацію з Європейським Союзом; надати право суб'єктам господарювання, незалежним від операторів розподілу та передачі, отримувати дозволи на проектування і підключення до електромереж;
- запровадити на законодавчому рівні отримання технічних умов на розвиток власних мереж обома сторонам процесу приєднання, при цьому обрахунки вартості проводити згідно з проектно-кошторисною документацією;
- надати повноваження (шляхом внесення змін до ЗУ «Про ринок електричної енергії») з контролю процесу видачі технічних умов (погодження ТУ) на приєднання електроустановок центральному органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері нагляду (контролю) в галузі електроенергетики - Держенергонагляду – органу, який має необхідний та достатній обсяг інформації та спеціалістів для надання технічних умов на приєднання;
- розширити повноваження Державної інспекції з енергетичного нагляду такими як: контроль (погодження) розробки проектної документації на будівництво (реконструкцію) електричних мереж (погодження проектної документації, розробленої замовником та оператором); прийняття в експлуатацію закінчених будівництвом об'єктів; за умови передачі власником, який своїм коштом побудував енергетичний об'єкт, ліцензіатам-операторам здійснювати контроль з правом підпису акту приймання-передачі, контроль інвентаризації енергетичних об'єктів операторів;
- передати інженерні мережі (електричну інфраструктуру) у власність територіальних громад;
- передати державні об'єкти галузі енергетики, які використовуються сьогодні енергомонаполістами на правах господарського відання (оперативного управління) або взагалі безправно, у комунальну власність територіальних громад, які забезпечать їх раціональне використання для потреб громади та свого соціально-економічного розвитку;
- запровадити прозорий механізм економічного розрахунку RAB-тарифів для операторів розподілу та передачі електроенергії та затвердити такі тарифи у розрахованих обсягах пропорційно до підтвердженої аудитором оновленої частки активів;
- створити ринок електроенергії, де виробник може продавати за власною ціною, а передача по мережі здійснюватися згідно з затвердженими тарифами;

6) РЕГІОНАЛЬНА ТА ІНВЕСТИЦІЙНА ПОЛІТИКА, ПИТАННЯ ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЇ:

- запровадити цільові податкові преференції на ввезення імпортного обладнання (устаткування) виробничого призначення суб'єктами МСБ, які реалізують інвестиційні проекти у пріоритетних сферах економіки, модернізують і переоснащують виробничі лінії (об'єкти), налагоджують виробництво нових видів продукції (насамперед, екологічної та інноваційної), впроваджують енергозберігаючі технології тощо;
- включити до переліку корисних копалин місцевого значення торф, граніт та інші природно-сировинні ресурси місцевого значення, а також надати місцевим органам виконавчої влади повноваження з видачі спеціальних дозволів на їх розробку;
- скасувати вимогу мінімального капіталу для приватних акціонерних товариств, які не здійснюють види господарської діяльності, що потребують ліцензій чи інших спеціальних дозволів;
- сформувавши систему державної підтримки інфраструктури розвитку МСБ, визначити чіткі критерії відбору приватних суб'єктів такої інфраструктури (бізнес-інкубатори, інформаційно-консультаційні центри, центри інновацій та/або центри трансферу технологій тощо), яким надаються державі підтримка і допомога;
- забезпечити фінансування Державним фондом регіонального розвитку проектів формування інфраструктури підтримки розвитку підприємництва, створення індустриальних та технологічних парків, які спрямовані виключно на розвиток інноваційного виробництва (без встановлення пільг і преференцій на галузевій основі, з обов'язковим запровадженням квот для МСБ).

**ПРОЕКТИ ЗАКОНІВ УКРАЇНИ,
які знаходяться на розгляді у Верховній Раді України і
отримали підтримку МСП як такі, що відповідають їх інтересам**

| Назва і реквізити законопроекту | Загальне спрямування законопроекту | Рекомендації до законопроекту |
|---|---|--|
| Про внесення змін до Закону України “Про бухгалтерський облік та фінансову звітність в Україні” (щодо спрощення порядку складання та подання фінансової звітності для суб’єктів мікропідприємництва) (№1073 від 27.11.2014) | Законопроект передбачає спрощення порядку подання фінансової звітності суб’єктами мікропідприємництва. <i>Опрацьовується в комітеті</i> | 1. Розглянути можливість подання податкової звітності суб’єктами мікропідприємництва один раз на рік. 2. Скасувати подання щорічної звітності про сплату ЄСВ, якщо щомісячний внесок не перевищує мінімального розміру. |
| Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законів України (щодо застосування реєстраторів розрахункових операцій) (№1718 від 13.01.2015) | Законопроект відновлює право платників єдиного податку I – III групи (фізичні особи-підприємці, юридичні особи, які надають послуги), не застосовувати РРО. <i>Вручено подання Комітету про розгляд</i> | Розробити оптимальну систему адміністрування застосування РРО. |
| Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо відміни посилення фіскального та адміністративного тиску на доходи фізичних осіб (№ 1877 від 29.01.2015) | Законопроект спрямовано на зменшення фіскального тиску на суб’єктів господарської діяльності при нарахуванні ЄСВ. <i>Вручено подання комітету про розгляд</i> | Розглянути можливість запровадження заохочувальних законодавчих механізмів для реальної легалізації тіньових заробітних плат та неофіційної зайнятості. |
| Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо реєстрації осіб платниками податку на додану вартість (№ 2272 від 02.03.2015) | Законопроект передбачає спрощення реєстраційних процедур для суб’єктів господарювання, які одночасно бажають набути статусу платника ПДВ і використовувати спрощену систему оподаткування. <i>Опрацьовується в комітеті</i> | 1. Передбачити можливість отримання статусу платника ПДВ одночасно з реєстрацією суб’єкта господарювання. 2. Передбачити можливість зупинення розгляду заяви про перехід на спрощену систему оподаткування з наданням терміну на усунення її недоліків. 3. Встановити відповідальність за необґрунтовану відмову у переході на спрощену систему оподаткування. |
| Проект Закону про внесення змін до Закону України “Про особисте селянське господарство” щодо розвитку сільського зеленого туризму (№ 2232а від 02.07.2015) | Законопроект спрямований на законодавче врегулювання зеленого туризму в Україні. <i>Готується до другого читання</i> | 1. Надати чітке законодавче визначення поняття “сільський зелений туризм”. 2. Визначити чіткий, простий та зрозумілий алгоритм оподаткування сільського зеленого туризму. 3. Передбачити можливість пільгового кредитування для розвитку сільського зеленого туризму. |
| Проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо забезпечення рівності та прозорості доступу суб’єктів господарювання до об’єктів державного і комунального майна (№ 4008 від 03.02.2016) | Законопроект спрямований на забезпечення прозорості і рівності доступу до об’єктів державного і комунального майна, запобігання зловживанням та неефективному використанню об’єктів державного і комунального майна. <i>Вручено подання комітету про розгляд</i> | 1. Визначити вичерпний перелік документів, які подаються особами, що бажають укласти договір оренди. 2. Узгодити із суміжним законодавством порядок сплати орендної плати та плати за користування земельною ділянкою під орендованим нерухомим майном. 3. Розширити перелік можливих напрямків використання орендної плати комунальним підприємством. |

| Назва і реквізити законопроекту | Загальне спрямування законопроекту | Рекомендації до законопроекту |
|---|--|---|
| Проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо скорочення кількості документів дозвільного характеру шляхом розширення сфери застосування декларативного принципу (№ 4131-1 від 04.03.2016) | Законопроект передбачає зменшення дозвільних і бюрократичних бар'єрів у сфері господарської діяльності, зокрема, скорочення кількості документів дозвільного характеру та часткову заміну їх деклараціями. <i>Опрацьовується в комітеті</i> | 1. Уточнити встановлений законопроектом перелік випадків застосування декларативного принципу. 2. Спростити процедуру застосування декларативного принципу. 3. Посилити відповідальність посадових осіб за перешкоджання суб'єктам господарювання у реалізації свого права на свободу підприємницької діяльності. |
| Проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо врегулювання адміністративної відповідальності за порушення трудового законодавства (№ 5711 від 25.01.2017) | Законопроект передбачає зменшення розміру санкцій, що накладаються у разі порушення законодавства про працю та посилення відповідальності роботодавців перед працівниками. <i>Вручено подання комітету про розгляд</i> | 1. Передбачити, що притягнення до адміністративної відповідальності за порушення законодавства про працю здійснюється за порушення, що встановлені виключно в КУПАП. 2. Встановити, що фінансові санкції сплачуються лише у випадку неусунення порушень впродовж наданого строку. 3. Передбачити, що у разі, коли особа зареєстрована як фізична особа-підприємець та як самозайнята особа, ЄСВ сплачується одноразово за самостійно обраним видом діяльності. |
| Проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо запобігання надмірному тиску на суб'єктів господарювання заходів державного нагляду (контролю) за додержанням законодавства про працю та зайнятість населення (№ 6489 від 23.05.2017) | Законопроект передбачає удосконалення порядку здійснення державного нагляду за додержанням законодавства про працю та зайнятість населення, підвищення його ефективності, зменшення фінансового навантаження на суб'єктів господарювання. <i>Готується до другого читання</i> | 1. Уточнити процедуру та підстави для притягнення до адміністративної відповідальності посадових осіб органів державного нагляду (контролю) за неправомірні дії і рішення. 2. Посилити відповідальність посадових осіб органів державного нагляду (контролю) за порушення законодавства при проведенні перевірок та інших контрольних заходів. |
| Проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо сприяння розвитку промисловості, інвестиційної діяльності, захисту та гарантування прав і законних інтересів суб'єктів підприємницької діяльності (№ 6671 від 06.07.2017) | Законопроект спрямований на зміну моделі підключення промислових споживачів до інженерних мереж та встановлення справедливих ринкових відносин між замовниками будівництва інженерних мереж та суб'єктами природних монополій. <i>Вручено подання комітету про розгляд</i> | 1. Доопрацювати пропоновану процедуру встановлення сервітутів для прокладання інженерних мереж. 2. Визначити процедуру та підстави отримання суб'єктами природних монополій новозбудованих мереж від суб'єктів, які ці мережі збудували (із гарантуванням захисту їх прав та інтересів). 3. Узгодити пропоновану процедуру розроблення і погодження проектів землеустрою з положеннями чинного земельного законодавства. 4. Встановити виключний перелік підстав для відмови у наданні технічних умов. |
| Проект Закону про внесення змін до Митного кодексу України та деяких інших законодавчих актів України щодо запровадження механізму "єдиного вікна" та оптимізації здійснення контрольних процедур при переміщенні товарів через митний кордон України (№ 7010 від 28.07.2017) | Законопроект передбачає запровадження "єдиного вікна" на кордоні для митного оформлення товарів та спрощення процедури контролю за переміщенням товарів через кордон, узгодження її з вимогами СОТ. <i>Вручено подання комітету про розгляд</i> | 1. Передбачити чітку процедуру адміністративного оскарження незаконних дій посадових осіб при порушенні ними механізму "єдиного вікна". 2. Передбачити можливість подання і отримання документів в електронній формі у межах здійсненні контрольних процедур при переміщенні товарів через митний кордон. |
| Проект Закону про внесення змін до | Законопроект спрямований на | 1. Розглянути можливість розширення |

| Назва і реквізити законопроекту | Загальне спрямування законопроекту | Рекомендації до законопроекту |
|--|--|--|
| деяких законодавчих актів щодо посилення захисту суб'єктів господарювання від неправомірних дій посадових осіб суб'єктів владних повноважень при здійсненні заходів державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності (№ 7326 від 20.11.2017) | посилення громадського контролю за діяльністю посадових осіб органів державного нагляду (контролю) при здійсненні ними своїх повноважень та удосконалення існуючого механізму притягнення їх до адміністративної відповідальності. <i>Опрацьовується в Комітеті</i> | пропонованого переліку суб'єктів, які можуть складати протоколи про адміністративні правопорушення. 2. Передбачити дієвий механізм відшкодування шкоди завданої незаконними діями посадових осіб органів державного нагляду (контролю). |
| Проект Закону "На захист українських експортерів!" (про внесення змін до Закону України "Про зовнішньоекономічну діяльність") (№ 7365 від 06.12.2017) | Законопроект спрямований на збільшення українського експорту через усунення необґрунтованого та корупційного адміністративного тиску на суб'єктів ЗЕД при застосуванні спеціальних санкцій. <i>Вручено подання комітету про розгляд</i> | 1. Визначити строк оприлюднення на веб-сайті МЕРТ рішення про застосування спеціальної санкції та доведення такої інформації до суб'єкта господарювання. 2. Чітко встановити момент, з якого ЗЕД суб'єкта господарювання вважається тимчасово зупиненою. 3. Передбачити додаткові запобіжники для незаконного застосування санкцій та тимчасового зупинення ЗЕД. |
| Проект Закону про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо посилення захисту суб'єктів господарювання від неправомірних дій або бездіяльності дозвільних органів (№ 7373 від 07.12.2017) | Законопроект передбачає посилення адміністративної відповідальності посадових осіб дозвільних органів за порушення законодавства з питань видачі документів дозвільного характеру. <i>Опрацьовується в комітеті</i> | 1. Розглянути можливість розширення пропонованого переліку суб'єктів, які можуть складати протоколи про адміністративні правопорушення. 2. Збільшити визначений КУпАП строк, протягом якого посадових осіб дозвільних органів може бути притягнуто до адміністративної відповідальності. |
| Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо стимулювання податкової відповідальності громадян (№ 8109 від 12.03.2018) | Законопроект передбачає зміни діючого порядку адміністрування ПДФО та ЄСВ та покладення на платника податків обов'язку самостійно сплачувати зобов'язання із сплати вказаних податків та зборів. <i>Опрацьовується в комітеті</i> | 1. Встановити достатній перехідний період для нововведень законопроекту. 2. Передбачити систему стимулів для осіб, які добровільно переходитимуть на нову систему сплати податків. 3. На перехідний період скасувати штрафні санкції за допущені порушення (помилки) при самостійній сплаті податків та зборів. 4. Передбачити спрощений порядок оплати ПДФО та ЄСВ (зокрема, запровадження єдиного рахунку платника податків). |
| Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо лібералізації валютного контролю (з метою виконання положень Угоди про Асоціацію з ЄС щодо вільного руху капіталу та усунення перепон для розвитку міжнародної торгівлі) (№ 8177 від 22.03.2018) | Законопроект передбачає лібералізацію системи валютного контролю, окремих фінансових операцій та усунення необґрунтованих валютних обмежень і бар'єрів при здійсненні інвестиційної діяльності. <i>Опрацьовується в комітеті</i> | 1. Максимально спростити перелік документів, що подаються до банківських установ для здійснення платежів у іноземній валюті. 2. Передбачити для суб'єктів ЗЕД можливість подавати контрольним органам документи в електронній формі (сканкопії, електронні документи тощо). |

**ПРОЕКТИ ЗАКОНІВ УКРАЇНИ,
на розробці й прийнятті яких в першочерговому порядку
наполягають громадські об'єднання МСП**

| Орієнтовна законопроект | назва | Загальне законопроект | спрямування | Очікуваний вплив законопроектів |
|---|-------|--|---------------|---|
| Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо зменшення регуляторного тиску на суб'єктів господарювання | | Законопроект спрощення та усунення корупціогенних факторів при здійсненні окремих дозвільних процедур, а також скорочення адміністративних витрат суб'єктів господарювання при їх проходженні. | спрямовано на | 1. Уніфікація загального порядку та окремих вимог щодо видачі документів дозвільного характеру. 2. Спрощення окремих дозвільних та реєстраційних процедур. 3. Подальше скасування окремих документів дозвільного характеру. |
| Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення регулювання відносин у сфері землекористування, містобудівної діяльності та благоустрою населених пунктів | | Законопроект удосконалення адміністративних процедур при отриманні земельних ділянок у власність і користування та посилення захисту прав суб'єктів господарювання у сфері будівництва. | спрямовано на | 1. Спрощення адміністративних процедур щодо здійснення продажу та передачі в користування земельних ділянок. 2. Спрощення процедури набуття прав на земельну ділянку під придбаним об'єктом нерухомості. 3. Скорочення адміністративних витрат замовників об'єктів містобудування. |
| Про адміністративні послуги (зміни, нова редакція) | | Законопроект створення максимально простої, зрозумілої та ефективної системи отримання суб'єктами господарювання адміністративних послуг. | спрямовано на | 1. Включення дозвільної системи у сфері господарської діяльності до єдиної системи надання адміністративних послуг. 2. Спрощення процедури отримання адміністративних послуг, зокрема, розширення електронного документообороту. |
| Про внесення змін до деяких законодавчих актів щодо посилення захисту суб'єктів господарювання від неправомірних дій або бездіяльності посадових осіб при наданні адміністративних послуг | | Законопроект запровадження адміністративної відповідальності посадових осіб за порушення законодавства при наданні адміністративних послуг. | спрямовано на | 1. Посилення громадського контролю за діяльністю посадових осіб суб'єктів надання адміністративних послуг при здійсненні ними своїх повноважень. 2. Підвищення ефективності розгляду скарг суб'єктів господарювання на незаконні дії посадових осіб суб'єктів надання адміністративних послуг. |
| Про малі виробничі бізнес-парки | | Законопроект створення і функціонування малих виробничих бізнес-парків, розвиток нових виробничих підприємств, розвиток сучасної виробничої інфраструктури | спрямовано на | Створення умов для заснування інноваційно-технологічних підприємств Створення інноваційної продукції кінцевого споживання, з високим рівнем доданої вартості Стимулювання експорту продукції підприємств бізнес парків |

**Положення Угоди про Асоціацію України та ЄС,
які стосуються питань сприяння розвитку МСБ**

Торгівля і питання, пов'язані з торгівлею (розділ IV):

- пошук шляхів подолання існуючих бар'єрів у торгівлі (ст. 55 «Технічне співробітництво»).

У частині митних питань та сприяння торгівлі (глава 5):

- положення і процедури торговельного та митного законодавства мають бути прозорими, передбачуваними і недискримінаційними та забезпечувати в т.ч. скорочення витрат і збільшення передбачуваності для суб'єктів господарювання, зокрема, для малих та середніх підприємств (ч. 1 ст. 76 «Законодавство та процедури»);

- митні процедури мають бути ефективними, швидкими і недискримінаційними та гарантувати право оскарження дій, правил та рішень митних та інших органів щодо товарів, пред'явлених на митниці, а також легкодоступність таких процедур оскарження, в т. ч. для малих та середніх підприємств (ч. 2 ст. 76 «Законодавство та процедури»).

У частині заснування підприємницької діяльності, торгівлі послугами та електронної торгівлі (глава 6):

- поступова взаємна лібералізації умов заснування підприємницької діяльності і торгівлі послугами, а також співробітництва в галузі електронної торгівлі (ч. 1 ст. 85 «Цілі, сфера та межі застосування»).

У сфері забезпечення конкуренції (глава 10):

- вважати несумісними із Угодою про Асоціацію зазначені нижче практики та операції (ст. 254 «Принципи»):

а) угоди, узгоджені дії суб'єктів господарювання та рішення об'єднань суб'єктів господарювання, метою або наслідками яких є перешкоджання, обмеження, спотворення чи суттєве послаблення конкуренції;

б) зловживання одним або декількома суб'єктами господарювання домінуючим становищем;

с) концентрація суб'єктів господарювання, що має наслідком монополізацію чи значне обмеження конкуренції на ринку;

- забезпечувати застосування законодавства про конкуренцію, яке ефективно протидіє діям та операціям, зазначеним у статті 254 (а) (b) та (с), та не запроваджувати і не зберігати чинність будь-якого заходу щодо державних підприємств та підприємств, яким надані спеціальні або виключні права¹, якщо такі заходи суперечать принципам, які містяться у статті 254 «Принципи» і належать до практик і операцій, які вважаються несумісними (ст. 257 «Державні підприємства та підприємства, яким надані спеціальні або виключні права»);

- застосовувати своє законодавство про конкуренцію у прозорий, своєчасний та недискримінаційний спосіб, поважаючи принципи процесуальної справедливості та права на захист (ст. 255 «Імплементация»).

У сфері наближення законодавства та практики застосування конкурентного законодавства (ст. 256) протягом трьох років після набрання чинності Угоди про Асоціацію імплементувати:

- статтю 30 Регламент Ради (ЄС) № 1/2003 від 16 грудня 2002 року про імплементацию правил конкуренції, викладених у статтях 81 та 82 Договору;

- статті 1 та 5 (1) - (2) та статтю 20 Регламенту Ради (ЄС) №139/2004 від 20 січня 2004 року про контроль за концентрацією між підприємствами (Регламент ЄС про злиття);

¹ Згідно законодавства ЄС до таких спеціалізованих підприємств, яким надані спеціальні або виключні права, належать підприємства-монополісти відповідного ринку послуг, і послуги на цьому ринку не купуються на ринкових засадах, а нав'язуються – тобто це суб'єкти природних монополій.

- статті 1, 2, 3, 4, 6, 7 та 8 Регламенту Комісії (ЄС) №330/2010 від 20 квітня 2010 року про застосування статті 101(3) Договору про функціонування Європейського Союзу до категорій вертикальних угод та узгоджених дій;

- статті 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7 та 8 Регламент Комісії (ЄС) №772/2004 від 27 квітня 2004 року про застосування статті 81 (3) Договору до категорій угод з передачі технології.

У сфері промисловості та підприємництва (*глава 10 «Політика у сфері промисловості та підприємництва»*):

- зобов'язання покращувати умови для підприємницької діяльності для всіх суб'єктів господарювання з особливою увагою до МСП. Поглиблене співробітництво повинно ґрунтуватися на політиці ЄС щодо розвитку малого і середнього підприємництва та промисловості з урахуванням визнаних на міжнародному рівні принципів та практики в цих сферах² (ст. 378);

- запроваджувати стратегії розвитку МСП, що ґрунтуються на принципах Європейської хартії малих підприємств³, і з особливою увагою до мікропідприємств та підприємств ремісницького типу, які є надзвичайно важливим елементом економіки України і ЄС⁴, а також проводити моніторинг процесу імплементації ЄХМП шляхом щорічного звітування та діалогу (ст. 379), зокрема, забезпечити:

1) спрощення та раціоналізації нормативно-правових актів та практики з окремим наголосом на обміні провідним досвідом з питань нормативно-правових методів, зокрема принципів ЄС;

2) сприяння розвитку інноваційної політики шляхом обміну інформацією та передовим досвідом щодо комерціалізації науково-дослідних та проектно-конструкторських робіт (зокрема, механізми підтримки заснування підприємницької діяльності, пов'язаної з використанням технологій), кластерний розвиток та доступ до фінансових ресурсів;

3) підтримку вжиття заходів щодо стимулювання експорту в Україні;

4) модернізацію та реструктуризацію окремих галузей промисловості України.

У сфері сільського господарства та розвитку сільських територій (*глава 17*):

- співробітничати з метою сприяння розвитку сільського господарства та сільських територій, зокрема, шляхом поступового зближення політик та законодавства (ст. 403);

- заохочувати сучасне та стає сільськогосподарське виробництво, з урахуванням необхідності захисту навколишнього середовища і тварин, поширювати застосування методів органічного виробництва й використання біотехнологій;

- покращувати конкурентоспроможність сільськогосподарської галузі та ефективності і прозорості ринків, а також умов для інвестування;

- сприяти інноваціям шляхом проведення досліджень та просування системи дорадництва до сільськогосподарських виробників (ст. 404).

² Зокрема, принципів Акту про малий бізнес для Європи: (1) створити середовище, в якому підприємці та сімейні підприємства зможуть процвітати, і в якому підприємницька діяльність заохочується та винагороджується; (2) забезпечити можливість чесним підприємцям, які збанкрутіли, швидко отримати другий шанс; (3) розробити правила відповідно до принципу "Спочатку думай про мале"; (4) забезпечити реагування державних адміністративних органів на потреби МСБ; (5) адаптувати інструменти державної політики до потреб МСБ: сприяти участі МСБ у державних закупівлях та кращому використанню можливостей, що надає державна підтримка для підприємств МСБ; (6) полегшити доступ МСБ до фінансування та створити правове та бізнес-середовище, що є сприятливим для своєчасних сплат під час комерційних трансакцій; (7) допомагати МСБ краще користуватися можливостями, які пропонує Єдиний ринок; (8) сприяти підвищенню кваліфікації МСБ та розповсюдженню всіх форм інновацій.

³ Європейська хартія малих підприємств (http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/994_860/print1509558525027984) (ЄХМП) визначає такі основні засади державної політики у сфер розвитку підприємництва: розглядати малі підприємства як одна з основних рушійних сил інновацій та зайнятості (1); зміцнювати дух інновацій та підприємництва (2); створювати регуляторну, фіскальну та адміністративну структуру, що сприятиме підприємницькій діяльності й поліпшенню статусу підприємців (3); забезпечувати доступ до ринків на основі найменш обтяжливих вимог, які відповідають основним цілям державної політики (4); сприяти доступові до найліпших наукових досліджень і технологій (5); поліпшити доступ до фінансового забезпечення протягом усього життєвого циклу підприємства (6); сприяти висококласній підтримці малого бізнесу (7).