



**СУМСЬКА ОБЛАСНА РАДА
СЬОМЕ СКЛИКАННЯ**

**четверта сесія
РІШЕННЯ**

Суми

25.03.2016

**Про підсумки виконання
Регіональної цільової соціальної
програми забезпечення пожежної
безпеки на 2012- 2015 роки**

Заслухавши інформацію про підсумки виконання Регіональної цільової соціальної програми забезпечення пожежної безпеки на 2012-2015 роки, затвердженої рішенням Сумської обласної ради від 21.12.2012 (далі - Програма), обласна рада відзначає, що протягом дії Програми в області на виконання її завдань та заходів виділено 0,60381 млн. гривень, що становить 3,02 % від необхідних прогнозованих обсягів фінансування. За джерелами фінансування виділено з обласного бюджету – 0,72 млн. гривень, місцевих бюджетів – 0,40141 млн. гривень, інших джерел не передбачених Програмою, – 0,1304 млн. гривень. З державного бюджету кошти не виділялись.

На виконання завдань та заходів Програми вжиті наступні заходи:
створено пожежне депо та відремонтований пожежний автомобіль у селі Печини Тростянецького району;

проведений аналіз стану протипожежного водопостачання та здійснений комплекс заходів щодо приведення стану пожежних гідрантів та водоймищ у відповідність з вимогами нормативно-правових актів. Відремонтовано 51 пожежний гідрант, 10 водонапірних веж та 2 пірси. Влаштовано 6 станцій другого підйому з облаштуванням штуцерів для забору води пожежними автомобілями;

змонтовано та встановлено обладнання автоматичних систем протипожежного захисту, систем оповіщення людей про пожежу, електрообладнання будівель та споруд у архівних відділах виконавчих комітетів міських рад міст Глухів, Конотоп, Лебедин, Охтирка;

виведені сигнали від систем пожежної автоматики на пульти пожежного та техногенного спостереження об'єктів нерухомості закладів, установ, що перебувають у комунальній власності у Тростянецькому районі;

підвищено вогнестійкість будинків та споруд шляхом обробки конструкцій вогнезахисними розчинами на 20 об'єктах закладів та установ, що перебувають у комунальній власності, на площі 24270,36 квадратних метрів;

щороку за рахунок обласного бюджету, команда – переможниця обласного фестивалю дружин юних пожежників брала участь у щорічному Всеукраїнському фестивалі дружин юних пожежників.

Протягом терміну дії Програми не вдалося привести в робочий стан інженерне обладнання систем протипожежного захисту будинків підвищеної поверховості, забезпечення функціонування таких систем, а також димових і вентиляційних каналів та їх обслуговування в місті Суми.

Не створено 11 підрозділів місцевої пожежної охорони за рахунок місцевих бюджетів у Великописарівському, Глухівському, Лебединському, Недригайлівському, Сумському, Ямпільському районах. Таким чином не досягнуто покращення пожежного захисту населених пунктів на підвідомчих територіях цих районів.

Ураховуючи викладене, керуючись статтею 43 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», обласна рада
ВИРІШИЛА:

1. Інформацію про підсумки виконання Регіональної цільової соціальної програми забезпечення пожежної безпеки на 2012-2015 роки, затвердженої рішенням Сумської обласної ради від 21.12.2012, взяти до відома (додається).

2. Рекомендувати Сумській обласній державній адміністрації розробити заходи із забезпечення пожежної безпеки та внести пропозиції щодо змін до програми економічного і соціального розвитку Сумської області на 2016 рік.

Голова



С.П.Салатенко

Довідка
про підсумки виконання Регіональної цільової соціальної програми
забезпечення пожежної безпеки на 2012-2015 роки

На виконання завдань та заходів, передбачених Регіональною цільовою соціальною програмою забезпечення пожежної безпеки на 2012-2015 (далі – Програма), прогнозований обсяг фінансування становив 19,968 млн. гривень. З державного бюджету – 1,072 млн. гривень, обласного бюджету – 0,12 млн. гривень, місцевих бюджетів – 18,776 млн. гривень.

На виконання Програми виділено 0,60381 млн. гривень. Відсоток виконання складає 3,02 %. З них за джерелами фінансування виділено:

- з державного бюджету – 0 гривень;
- з обласного бюджету – 0,072 млн. гривень;
- з місцевих бюджетів – 0,40141 млн. гривень;
- з інших, не передбачених Програмою, – 0,1304 млн. гривень.

Пункт 1.1. Проведення аналізу стану забезпечення пожежної безпеки в кожному районі (місті), населеному пункті, на підприємствах, в установах та організаціях, розроблення за результатами такого аналізу комплексного плану заходів із запобігання пожежам та загибелі на них людей.

В області проведено аналіз стану забезпечення пожежної безпеки на підприємствах, в установах та організаціях, за результатами якого розроблені плани заходів із запобігання пожежам та загибелі на них людей.

Забезпечення належного протипожежного стану в області, у тому числі створення і функціонування місцевої пожежної охорони, щорічно розглядалися на засіданнях постійної комісії Сумської обласної ради з питань житлово-комунального господарства, будівництва, архітектури та надзвичайних ситуацій та обласної комісії з питань техногенно-екологічної безпеки та надзвичайних ситуацій.

З метою забезпечення протипожежного захисту в сільській місцевості, утримання та фінансування місцевих і добровільних пожежних команд в Сумській області прийнято розпорядження голови Сумської обласної державної адміністрації від 07.08.2013 № 338-ОД «Про створення підрозділів місцевої пожежної охорони».

На виконання протокольних рішень обласної комісії з питань техногенно-екологічної безпеки та надзвичайних ситуацій виконані наступні заходи:

проведений огляд боздатності і організації утримання пожежно-рятувальних підрозділів для забезпечення місцевої пожежної охорони сіл, селищ за участю голів сільських і селищних рад, представників управлінь агропромислового розвитку райдержадміністрацій, керівників підприємств-

утримувачів пожежної техніки, начальників пожежно-рятувальних підрозділів, представників засобів масової інформації та прийняті відповідні рішення за підсумками оглядів;

на засіданнях районних комісій з питань техногенно-екологічної безпеки та надзвичайних ситуацій розглянуті питання щодо вжиття заходів по створенню, відновленню функціонування та цілодобового чергування пожежно-рятувальних підрозділів;

проведені виїзні засідання робочих груп з метою визначення необхідної кількості пожежно-рятувальних підрозділів для забезпечення місцевої пожежної охорони, які необхідно додатково створити для надійного протипожежного захисту сільської місцевості з прийняттям відповідних рішень.

В області проведені перевірки та розроблено заходи щодо відновлення інженерних систем протипожежного захисту в будівлях підвищеної поверховості. За результатами перевірок встановлено, що керівниками підприємств, які мають на балансі будинки підвищеної поверховості та які здійснюють управління майном даних будинків, робота з технічного обслуговування цих систем проводиться не в повному обсязі.

Станом на 01.12.2015 в області експлуатується 49 житлових будинків підвищеної поверховості, серед яких у м. Суми 44 житлових та 3 громадських будинки, у містах Шостка та Охтирка по одному житловому будинку відповідно. З загальної кількості будинків підвищеної поверховості 42 житлових та 2 громадських будинків експлуатуються з несправними системами протипожежного захисту. Технічне обслуговування систем протипожежного захисту проводиться лише в м. Суми, в одному громадському будинку та двох житлових. Тільки в шести житлових та трьох громадських будинках у м. Суми системи димовидалення в працездатному стані, а у чотирьох житлових будинках у працездатному стані знаходяться системи підпору повітря. З 1450 внутрішніх пожежних кранів працездатних тільки 297.

Відсутність технічного обслуговування призводить до того, що системи протипожежного захисту своєчасно не перевіряються та не ремонтуються, допускається їх розукомплектування, що не дає можливості ефективно ліквідувати пожежі в початковій стадії та здійснювати евакуацію людей.

Керівникам підприємств та організацій, які мають на балансі будинки підвищеної поверховості та здійснюють управління майном даних будинків, приписами державного пожежного нагляду було запропоновано вжити відповідні заходи щодо укладання договорів на технічне обслуговування систем внутрішнього пожежогасіння, автоматичної пожежної сигналізації, оповіщення про пожежу, димовидалення, підпору повітря та приведення їх у працездатний стан. Також проведена робота по висвітленню незадовільного стану систем протипожежного призначення зазначених об'єктів у засобах масової інформації, а саме:

в ефірі Сумської обласної державної телерадіокомпанії;

в ефірі радіо «Слобода FM» Сумської обласної державної телерадіокомпанії;

в ефірі обласної радіостанції Сумської обласної державної телерадіокомпанії.

Пункт 1.2. Утворення та забезпечення функціонування підрозділів місцевої пожежної охорони.

На створення 12 підрозділів місцевої пожежної охорони за рахунок місцевих бюджетів Програмою сплановано 1,54 млн. гривень у наступних районах: Великописарівський – 1 (с. Вільне), Глухівський – 2 (с. Баничи, с. Бачівськ), Лебединський – 2 (с. Калюжне, с. Павленкове), Недригайлівський – 1 (с. Курмани), Сумський – 4 (с. Верхня Сироватка, с. Юнаківка, с. Кекіне, с. Біловоди), Ямпільський – 1 (с. Дорошівка), Тростянецький – 1 (с. Печини).

Виділено коштів за рахунок інших джерел фінансування, не передбачених Програмою, в сумі 0,05 млн. гривень для створення підрозділу місцевої пожежної охорони в селі Печини Тростянецького району. У інших районах фінансування не проводилось.

Пункт 1.3. Проведення аналізу стану протипожежного водопостачання міст, селищ міського типу та здійснення комплексу заходів щодо приведення стану пожежних гідрантів, водоймищ, водонапірних веж у відповідність з вимогами нормативно-правових актів.

Відповідно до Програми за рахунок місцевих бюджетів сплановано 3,68 млн. гривень.

Проведено аналіз стану протипожежного водопостачання та здійснено комплекс заходів щодо приведення стану пожежних гідрантів та водоймищ у відповідність з вимогами нормативно-правових актів. Відремонтовано 51 пожежний гідрант, 10 водонапірних веж та 2 пірси. Влаштовано 6 станцій другого підйому з облаштуванням штуцерів для забору води пожежними автомобілями.

На виконання заходу виділено коштів у сумі 0,33501 млн. гривень, з них: за рахунок місцевих бюджетів – 0,31821 млн. гривень; інших джерел фінансування, не передбачених Програмою – 0,0168 млн. гривень.

Пункт 1.4. Приведення шляхів евакуації, автоматичних систем протипожежного захисту, систем оповіщення людей про пожежу, електрообладнання будівель та споруд Державного архіву Сумської області, архівних відділів виконавчих комітетів міських рад та райдержадміністрацій:

Державний архів Сумської області;
виконавчі комітети міських (міст обласного значення) рад м. Глухів, м. Конотоп, м. Лебедин, м. Охтирка, м. Ромни, м. Суми, м. Шостка.

На приведення шляхів евакуації, автоматичних систем протипожежного захисту, систем оповіщення людей про пожежу, електрообладнання будівель та споруд Державного архіву Сумської області відповідно до Програми сплановано 1,072 млн. гривень за рахунок державного бюджету, але у зв'язку з достроковим припиненням Державної цільової соціальної програми забезпечення пожежної безпеки на 2012-2015 роки фінансування не проводилось.

На приведення шляхів евакуації, автоматичних систем протипожежного захисту, систем оповіщення людей про пожежу, електрообладнання будівель та споруд архівних відділів міськвиконкомів сплановано 0,338 млн. гривень.

Виконавчі комітети міських рад м. Глухів, м. Конотоп заплановані заходи виконали за рахунок фінансування з інших джерел протягом 2012 року.

У містах Лебедин та Охтирка на обладнання пожежною сигналізацією архівних відділів за рахунок інших джерел фінансування не передбачених Програмою виділено 0,0636 млн. гривень. Обладнання змонтовано та встановлено.

У містах, Ромни, Суми, Шостка фінансування на зазначені заходи не проводилось.

Пункт 1.5. Виведення сигналів від систем пожежної автоматики на пульти пожежного та техногенного спостереження об'єктів нерухомості закладів, установ, що перебувають у комунальній власності.

Відповідно до Програми за рахунок місцевих бюджетів сплановано 2,848 млн. гривень.

Для виведення сигналів від систем пожежної автоматики на пульти пожежного та техногенного спостереження об'єктів нерухомості закладів, установ, що перебувають у комунальній власності у Тростянецькому районі було виділено з місцевого бюджету 0,0244 млн. гривень в інших районах області на виконання цього заходу кошти не виділялись.

Пункт 1.6. Підвищення вогнестійкості будинків та споруд шляхом просочення конструкцій вогнетривкими сумішами об'єктів нерухомості закладів, установ, що перебувають у комунальній власності.

Відповідно до Програми за рахунок місцевих бюджетів сплановано 2,3 млн. гривень.

Підвищено вогнестійкість будинків та споруд шляхом обробки конструкцій вогнезахисними розчинами на 20 об'єктах закладів та установ, що перебувають у комунальній власності, на площі 24270,36 квадратних метрів, при цьому за рахунок місцевих бюджетів виділено 0,0588 млн. гривень.

Пункт 1.7. Приведення в робочий стан інженерного обладнання систем протипожежного захисту будинків підвищеної поверховості, забезпечення належного функціонування таких систем у м. Суми.

Відповідно до Програми за рахунок міського бюджету сплановано 6,79 млн. гривень. Відповідні кошти на приведення в робочий стан інженерного обладнання систем протипожежного захисту будинків підвищеної поверховості, забезпечення належного функціонування таких систем Сумською міською радою не виділялись.

Пункт 1.8. Приведення в робочий стан димових і вентиляційних каналів та їх обслуговування у м. Суми.

Відповідно до Програми за рахунок місцевого бюджету сплановано 1,28 млн. гривень. Відповідні кошти на приведення в робочий стан димових і вентиляційних каналів та їх обслуговування Сумською міською радою не виділялись.

Пункт 1.9. Участь команди – переможці обласного фестивалю дружин юних пожежників у щорічному Всеукраїнському фестивалі дружин юних пожежників управління освіти і науки Сумської обласної державної адміністрації.

Відповідно до Програми за рахунок обласного бюджету сплановано 0,12 млн. гривень для участі команди – переможці обласного фестивалю дружин юних пожежників у щорічному Всеукраїнському фестивалі дружин юних пожежників. Захід профінансований в обсязі 0,072 млн. гривень.

Висновки.

1. Заходи щодо створення підрозділів місцевої пожежної охорони (далі - МПО) були включені у 2012 році Управлінням Держтехногенбезпеки у Сумській області до Регіональної цільової соціальної програми забезпечення пожежної безпеки на 2012-2015 роки без достатньої підготовки і погодження з органами місцевої виконавчої влади (перелічених у Програмі) місць створення МПО і визначення прогнозованих обсягів фінансових ресурсів для виконання завдань, включених до Програми.

Таким чином у 4 районах із 7 спланованих у Програмі органи місцевого самоврядування не дійшли попередньої згоди із Управлінням ДСНС в Сумській області щодо місць утворення МПО.

2. Відсутність видатків на фінансування в місцевих бюджетах не дало можливості розраховувати на виконання конкретних запланованих заходів Програми. Керівники усіх рівнів, які відповідальні за прийняття бюджетів, недостатньо сприяли внесенню у бюджетні розрахунки витрат стосовно фінансування заходів Програми.

3. Керівники, які відповідають за організацію виконання заходів щодо створення і функціонування підрозділів місцевої пожежної охорони, своєчасне виконання вимог нормативно-правових актів, заходів, передбачених Регіональною цільовою соціальною програмою забезпечення пожежної безпеки на 2012-2015 роки, не досягли значного покращення належного пожежного захисту населених пунктів на підвідомчих територіях.