



СУМСЬКА ОБЛАСНА РАДА  
СЬОМЕ СКЛИКАННЯ

ПОСТІЙНА КОМІСІЯ З ПИТАНЬ БЮДЖЕТУ, СОЦІАЛЬНО-  
ЕКОНОМІЧНОГО РОЗВИТКУ, ІНВЕСТИЦІЙНОЇ ПОЛІТИКИ,  
МІЖНАРОДНОГО ТА МІЖРЕГІОНАЛЬНОГО СПІВРОБІТНИЦТВА

---

Протокол

м. Суми

14 серпня 2020 року, 11:00

Присутні 5 депутатів із 9 обраних: Березін М.Я.(голова комісії), Стрельченко О.Ю.(секретар комісії), Коваленко В.В., Луговий В.В., Остапенко О.М.,

Відсутні: Бояринцев О.А., Сердюк О.Б. Іщенко С.О., Приходько К.С.

**Запрошені на засідання комісії:**

Батраченко Олена Геннадіївна	- директор Департаменту фінансів Сумської обласної державної адміністрації
Бутенко Сергій Павлович	- в.о. начальника управління охорони здоров'я Сумської обласної державної адміністрації;
Шамрай Алла Володимирівна	- начальник відділу фінансово-ресурсного забезпечення Департаменту освіти і науки Сумської обласної державної адміністрації

Головував на засіданні голова комісії Березін М.Я.

**Порядок денний:**

1. Про погодження обласній державній адміністрації внесення змін до обласного бюджету Сумської області на 2020 рік у частині розподілу обсягу субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на здійснення підтримки окремих закладів та заходів у системі охорони здоров'я та передачі до обласного бюджету з місцевих бюджетів області обсягів іншої субвенції.

*Батраченко Олена Геннадіївна – директор Департаменту фінансів Сумської обласної державної адміністрації.*

2. Про погодження обласній державній адміністрації внесення змін до обласного бюджету Сумської області на 2020 рік у частині передачі до обласного бюджету з місцевих бюджетів області обсягів іншої субвенції.

*Батраченко Олена Геннадіївна – директор Департаменту фінансів Сумської обласної державної адміністрації.*

3. Про звернення депутатів обласної ради щодо розподілу коштів обласного бюджету на виконання депутатських повноважень відповідно рішення обласної ради від 26.06.2020 «Про окремі питання використання

коштів обласного бюджету для виконання повноважень депутатів Сумської обласної ради у 2020 році».

*Березін Микола Якович – голова постійної комісії обласної ради з питань бюджету, соціально-економічного розвитку, інвестиційної політики, міжнародного та міжрегіонального співробітництва.*

4.Про виконання доходної частини місцевих бюджетів області за 7 місяців 2020 року.

*Березін Микола Якович – голова постійної комісії обласної ради з питань бюджету, соціально-економічного розвитку, інвестиційної політики, міжнародного та міжрегіонального співробітництва.*

#### **СЛУХАЛИ:**

Про порядок денний комісії.

*Березін М.Я. – голова комісії.*

#### **ВИРІШИЛИ:**

Погодитись із пропозиціями до порядку денного комісії (приймається: «за» - 5, «утримались» - 0, «проти» - 0).

Порядок денний прийнятий одногосно.

#### **1. СЛУХАЛИ:**

Про погодження обласній державній адміністрації внесення змін до обласного бюджету Сумської області на 2020 рік у частині розподілу обсягу субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на здійснення підтримки окремих закладів та заходів у системі охорони здоров'я та передачі до обласного бюджету з місцевих бюджетів області обсягів іншої субвенції.

*Батраченко О.Г. – директор Департаменту фінансів Сумської обласної державної адміністрації.*

**ВИСТУПИЛИ:** Березін М.Я., Коваленко В.В., Луговий В.В.

#### **ВИРІШИЛИ:**

1. Погодити обласній державній адміністрації внесення змін до обласного бюджету Сумської області на 2020 рік розпорядженням голови обласної державної адміністрації (додаток 1 до протоколу).

2. Рекомендувати обласній державній адміністрації врахувати зазначені зміни при підготовці проектів рішень про внесення змін до рішень Сумської обласної ради від 24.01.2020 «Про обласний бюджет Сумської області на 2020 рік» та «Програму економічного і соціального розвитку Сумської області на 2019 рік та наступні 2020-2021 програмні роки».

Рішення прийнято: «за» - 5, «утримались» - 0, «проти» - 0.

## **2.СЛУХАЛИ:**

Про погодження обласній державній адміністрації внесення змін до обласного бюджету Сумської області на 2020 рік у частині передачі до обласного бюджету з місцевих бюджетів області обсягів іншої субвенції.

*Батраченко Олена Геннадіївна – директор Департаменту фінансів Сумської обласної державної адміністрації.*

**ВИСТУПИЛИ:** Березін М.Я.

### **ВИРІШИЛИ:**

1. Погодити обласній державній адміністрації внесення змін до обласного бюджету Сумської області на 2020 рік розпорядженням голови обласної державної адміністрації (додаток 2 до протоколу).

2. Рекомендувати обласній державній адміністрації врахувати зазначені зміни при підготовці проектів рішень про внесення змін до рішень Сумської обласної ради від 24.01.2020 «Про обласний бюджет Сумської області на 2020 рік» та «Програму економічного і соціального розвитку Сумської області на 2019 рік та наступні 2020-2021 програмні роки».

**Рішення прийнято:** «за» - 5, «утримались» - 0, «проти» - 0.

## **3.СЛУХАЛИ:**

Про звернення депутатів обласної ради щодо розподілу коштів обласного бюджету на виконання депутатських повноважень відповідно рішення обласної ради від 26.06.2020 «Про окремі питання використання коштів обласного бюджету для виконання повноважень депутатів Сумської обласної ради у 2020 році».

*Березін Микола Якович – голова постійної комісії обласної ради з питань бюджету, соціально-економічного розвитку, інвестиційної політики, міжнародного та міжрегіонального співробітництва.*

Зазначив, що пропозиції депутатів відповідають вимогам Порядку фінансування виконання депутатами Сумської обласної ради депутатських повноважень у 2020 році.

**ВИСТУПИЛИ:** Стрельченко О.Ю., Коваленко В.В.

### **ВИРІШИЛИ:**

1. Підтримати звернення депутатів щодо розподілу коштів обласного бюджету на виконання депутатських повноважень на суму **586 000 гривень**.

2. Рекомендувати обласній державній адміністрації, Департаменту соціального захисту населення обласної державної адміністрації забезпечити фінансування видатків на виконання депутатами Сумської обласної ради депутатських повноважень у 2020 році, спрямувавши зазначені кошти отримувачам матеріальної допомоги згідно додатку 3 до цього протоколу.

3. Інформацію про виділення коштів на виконання депутатських повноважень надати відділу інформаційно-аналітичної роботи для розміщення на сайті обласної ради в окремій рубриці.

**Рішення прийнято:** «за» - 5, «утримались» - 0, «проти» - 0.

#### **4.СЛУХАЛИ:**

Про виконання доходної частини місцевих бюджетів області за 7 місяців 2020 року.

*Березін Микола Якович – голова постійної комісії обласної ради з питань бюджету, соціально-економічного розвитку, інвестиційної політики, міжнародного та міжрегіонального співробітництва.*

Проінформував депутатів про проведену роботу постійною комісією обласної ради з питань бюджету..., обласною державною адміністрацією щодо наповнення доходними джерелами місцевих бюджетів, в тому числі обласного.

Рішенням обласної ради від 06.08.2020 затверджено заходи щодо збільшення надходжень до місцевих бюджетів, ефективного і раціонального використання бюджетних коштів та недопущення їх втрат.

Розпорядженнями голови облдержадміністрації доведено щомісячне завдання містам, районам, ОТГ по наповненню доходами місцевих бюджетів, ведеться щотижневий контроль за виконанням. створена робоча група з цих питань, на засіданні якої 12 та 13 серпня поточного року розглянуті всі місцеві бюджети, в тому числі обласний та проблеми, що впливають на їх виконання.

Однак, ситуація з виконанням доходної частини залишається напруженою. На сьогодні обласний бюджет недоотримав 55 млн. грн., місцеві – 300 млн.грн. В цій ситуації міським головам, головам райдержадміністрацій та головам,сільських, селищних, міських рад об'єднаних територіальних громад необхідно визначитися із проблемними питаннями, що призводять до такого стану справ, в першу чергу щодо причин перереєстрації окремих суб'єктів господарювання на територію інших адміністративно-територіальних одиниць, проблемою скорочення робочих місць, тощо, оскільки ці показники впливають на надходження до місцевих бюджетів податку на доходи фізичних осіб, податку на прибуток. Це впливає на демографічне, соціальне становище в області. У той же час органи влади на місцях не повідомляються про ці дії. Результатом є непередбачувані збитки територіальних громад.

Необхідно чітко розуміти, хто і скільки сплачує за землю. Крім того зауважив, що повинна бути встановлена відповідальність за несвоєчасну сплату цього податку. Звернув увагу на необхідність виконання органами влади на місцях вимог Законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», в першу чергу статей 27,28,73, Бюджетного кодексу України (ст. 20, 75,78), які надають їм право працювати із суб'єктами господарювання усіх форм власності, якщо питання стосується наповнення місцевих бюджетів. Не слід нехтувати також положеннями Закону України « Про державне прогнозування та розроблення програм економічного і соціального розвитку України», який визначає правові, економічні та організаційні засади розвитку територій, галузей, окремих підприємств та є основою для складання місцевих бюджетів (п.1.ст.75\* Бюджетного Кодексу України).

В ході вивчення питання була звернута увага на проблеми, які на сьогодні органами місцевої влади не враховуються у своїй роботі. Відсутній аналіз:

- використання природних ресурсів (земля, ліси, водойми, тощо), орендної плати за паї та інші землі;
- наскільки ефективно використовується видаткова частина місцевих бюджетів;
- заходів, які будуть виконуватися виконавцями програми економічного і соціального розвитку по наповненню бюджету (Департаменти фінансів, економічного розвитку і торгівлі, ДПС, поліція). Лише завдяки їх зусиллям можна ліквідувати невиконання надходжень основних видів податків (ПДФО мінус 21 млн, рентна плата -21 млн до плану, прибуток – 23 млн до плану).

Зауважив на тому, що відсутність протягом останніх 4-5 років контролю за використанням коштів місцевих бюджетів (ст.115 Бюджетного кодексу України) є головною причиною безвідповідальності частини керівників міст, районів, ОТГ, що стало навіть рисою їх характеру, що, в свою чергу, стало підґрунтям для корупційних дій. Як приклад, на засіданні робочої групи ці керівники не змогли надати відповідь стосовно використання природних ресурсів, проблем, які виникли із виконання м поставлених завдань по виконанню місцевих бюджетів.

Запропонував надати з цього приводу окремі доручення.

**ВИСТУПИЛИ** всі члени постійної комісії, які підтримали зауваження та пропозиції голови комісії.

**ВИРІШИЛИ:**

1.Рекомендувати обласній державній адміністрації:

1.1 Забезпечити виконання заходів щодо збільшення надходжень до місцевих бюджетів, економічного, ефективного та раціонального використання бюджетних коштів та недопущення втрат місцевих бюджетів, затверджених рішенням обласної ради від 06.08.2020 «Про внесення змін до Програми економічного і соціального розвитку Сумської області на 2019 рік та наступні 2020-2021 роки програмні роки».

1.2 Відпрацювати механізм взаємодії органів виконавчої влади, місцевого самоврядування, суб'єктів господарювання усіх форм власності по організації виконання місцевими державними адміністраціями, виконавчими органами відповідних місцевих рад місцевих бюджетів області. Забезпечити координацію учасників бюджетного процесу, відповідно до вимог статей 27, 28, 73 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та статей 20, 75, 75\*, 78, 115 Бюджетного кодексу України.

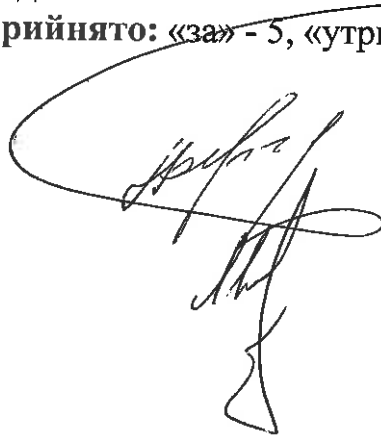
1.3. Доручити Департаменту фінансів облдержадміністрації для недопущення необґрунтованої заборгованості із виплати заробітної плати працівникам бюджетної сфери, взяти під щотижневий контроль надходження доходних джерел до загального фонду місцевих бюджетів області, у тому числі цільових субвенцій з державного бюджету. **Щотижневу інформацію** з цього питання надавати постійній комісії обласної ради з питань бюджету....

2.Рекомендувати Головному управлінню ДПС у Сумській області, Департаменту агропромислового розвитку облдержадміністрації, **до 01.09.2020**

надати постійній комісії обласної ради з питань бюджету..... інформацію щодо переліку підприємств, які зменшили надходження до місцевих бюджетів порівняно з відповідним періодом минулого року та вказати на причини скорочення надходжень.

Рішення прийнято: «за» - 5, «утримались» - 0, «проти» - 0.

Голова



М.Я.Березін

Секретар

О.Ю.Стрельченко