



СУМСЬКА ОБЛАСНА РАДА
СЬОМЕ СКЛИКАННЯ

ПОСТІЙНА КОМІСІЯ З ПИТАНЬ БЮДЖЕТУ, СОЦІАЛЬНО-
ЕКОНОМІЧНОГО РОЗВИТКУ, ІНВЕСТИЦІЙНОЇ ПОЛІТИКИ,
МІЖНАРОДНОГО ТА МІЖРЕГІОНАЛЬНОГО СПІВРОБІТНИЦТВА

Протокол

м. Суми

08 жовтня 2019 року, 11:00

Присутні 9 депутатів із 9 обраних: Березін М.Я. (голова комісії), Стрельченко О.Ю. (секретар комісії), Бояринцев О.А., Іщенко С.О., Коваленко В.В., Луговий В.В., Остапенко О.М., Приходько К.С., Сердюк О.Б.

Запрошені на засідання комісії:

- | | |
|------------------------------------|--|
| Батраченко
Олена Геннадіївна | - директор Департаменту фінансів обласної державної адміністрації; |
| Жижневський
Дмитро Михайлович | - помічник тимчасово виконуючого обов'язки начальника управління СБУ в Сумській області; |
| Заплаткіна
Ірина Анатоліївна | - голова Середино-Будської районної державної адміністрації; |
| Кисіль
Андрій Юрійович | - голова групи «За людей», депутат обласної ради; |
| Корж
Андрій Володимирович | - голова Тростянецької районної ради; |
| Кузьменков
Олег Миколайович | - заступник начальника Головного управління Національної поліції в Сумській області; |
| Макаров
Олександр Михайлович | - начальник відділу прокуратури Сумської області; |
| Маслак
Олександр Миколайович | - директор Департаменту агропромислового розвитку обласної державної адміністрації; |
| Непочатов
Олександр Миколайович | - голова групи «За Сумщину»; |
| Петров
Андрій Іванович | - голова Краснопільської районної державної адміністрації; |
| Савоненко
Віталій Олексійович | - голова Краснопільської районої ради; |
| Сипко
Олег Дмитрович | голова Тростянецької районної державної адміністрації; |
| Сітак
Олександр Михайлович | - директор Департаменту економічного розвитку і торгівлі обласної державної адміністрації; |
| Харитоненко
Микола Олексійович | - голова Середино-Будської районої ради; |

Шаповал
Андрій Іванович

– начальник фінансового управління
Краснопільської районної державної
адміністрації

Головував на засіданні голова комісії Березін М.Я.

Порядок денний:

1. Про незабезпеченість коштами на заробітну плату працівників бюджетних установ та резерви наповнення місцевих бюджетів Сумської області у 2019 році.

Батраченко Олена Геннадіївна – директор Департаменту фінансів Сумської обласної державної адміністрації.

СЛУХАЛИ:

Про порядок денний комісії.
Березін М.Я. – голова комісії.

ВИРІШИЛИ:

Погодитись із пропозиціями до порядку денного комісії (приймається: «за» - 9, «утримались» - 0, «проти» - 0).

1. СЛУХАЛИ:

Про незабезпеченість коштами на заробітну плату працівників бюджетних установ та резерви наповнення місцевих бюджетів Сумської області у 2019 році.

Батраченко Олена Геннадіївна – директор Департаменту фінансів Сумської обласної державної адміністрації, яка проінформувала про наступне.

За січень-вересень 2019 року до загального фонду місцевих бюджетів області надійшло 4 726,7 млн гривень. Затверджений на 9 місяців обсяг доходів виконано на 100,3%, понадпланові надходження відповідного періоду склали 12,7 млн. гривень, а річний показник виконано на 72,3%.

Приріст надходжень в цілому по області проти відповідного періоду минулого року склав 14,9%, або 612,2 млн. гривень (за 8 місяців 2019 року цей показник дорівнював 15,7%, внаслідок чого область посідала 23 рейтингове місце, в той час як у середньому по Україні приріст становив 19,6%).

Від стану виконання місцевих бюджетів безпосередньо залежить стан наповнення обласного бюджету. За звітний період до загального фонду обласного бюджету отримано податків та зборів (власного фінансового ресурсу) на суму 754,4 млн гривень, що складає 68% до затверджених показників на рік та 95,5 відсотка до плану на 9 місяців. Приріст надходжень у порівнянні з аналогічним періодом минулого року становить 11,2%, що менше середньо обласного показника. Невиконання плану надходжень відповідного періоду становить 35,6 млн гривень.

Однією з суттєвих причин невиконання обласного бюджету є зміни у законодавстві, що відбулися у 2019 році, відповідно до яких обласний бюджет

було позбавлено одного з джерел надходжень, а саме рентної плати за спеціальне використання лісових ресурсів у частині деревини, заготовленої у порядку рубок головного користування. Як результат, обласний бюджет у поточному році недоотримає близько 43 млн гривень. Поряд з цим, близько 10 млн гривень втрачено внаслідок заборони розміщувати кошти загального фонду на депозитних рахунках у банківських установах. Крім того, як уже говорилося раніше, стан наповнення обласного бюджету залежить від економічної активності і фінансової спроможності інших місцевих бюджетів області.

Основою економічної бази Сумської області була і залишається сільськогосподарська галузь, яка забезпечує майже 20% загальної суми надходжень місцевих бюджетів області, а по деяких бюджетах, зокрема об'єднаних територіальних громад, цей показник становить від 30 до 45%.

Отже, податкові надходження від аграрного сектору є надзвичайно важливими і знаходяться в зоні особливої уваги обласної державної адміністрації. Так, під час моніторингу стану виконання дохідної частини місцевих бюджетів департаментом фінансів було виявлено факти зменшення обсягів податкових надходжень саме від підприємств сільської галузі.

Зокрема, за 9 місяців 2019 року від аграрних підприємств надійшло 453,7 млн гривень податку на доходи фізичних осіб, а це більше 15% всіх надходжень ПДФО. Проте, якщо у цілому по області надходження цього податку зросли на 16,6%, то по сільському господарству забезпечено приріс 11,1%. А надходження податку на доходи фізичних осіб з орендної плати за паї взагалі зросли лише на 4,2% і при цьому ми маємо тенденцію до зниження темпів приросту (за 8 місяців цей показник становив 5,3%, за 7 місяців – 6%). Одночасно, по 9 районах: Білопільському (-9,9%), Буринському (-0,2%), Глухівському (-3,5%), Краснопільському (-33,5%), Недригайлівському (-7,7%), Путивльському (-14,8%), Середино-Будському (-1,3%), Сумському (-14,9%), Тростянецькому (-9,8%) та 19 ОТГ (Березівська, Кириківська, Миколаївська (Білопільського р-ну), Недригайлівська, Хотінська, Шалигінська, Грунська, Миколаївська (Сумського р-ну), Миропільська, Нижньосіроватська, Вільшанська, Краснопільська, Буринська, Дубов'язівська, Комишанська, Чернечинська, Новослобідська, Степанівська і Верхньосіроватська має місце зменшення обсягів надходжень у порівнянні з аналогічним показником минулого року. По окремих ОТГ, це зменшення є досить суттєвим, я б навіть сказала критичним, і сягає від 15 до майже 43%. Зокрема, по Миколаївській ОТГ Білопільського району, де надходження ПДФО за здані в оренду паї забезпечують більше половини всіх надходжень цього податку, у 2019 році надходження зменшились на 40,3%, по Березівській ОТГ - на 43,1%, по Миропільській – на 38,6%, по Миколаївській Сумського району – на 23,8%,

Зауважила, що в наслідок зниження темпів приросту надходжень податку на доходи фізичних осіб за 8 місяців цього року у загальнодержавному рейтингу Сумська область знаходиться на 23 рейтинговому місці з 25 (темп приросту по області становить 16,9%, тоді як по Україні – 21,9%).

Ще одне вагоме джерело наповнення місцевих бюджетів, – це плата за землю, частка якої становить більше 13% надходжень загального фонду зведеного бюджету області, з яких 43% дає сільськогосподарська галузь.

Так, за січень-вересень 2019 року місцеві бюджети отримали 625,2 млн гривень таких доходів, що на 15,7% більше аналогічного показника минулого року. При цьому, по показнику приросту за 8 місяців цього року область посідала лише 20 місце серед регіонів України (середній приріст по Україні 22,4%). А 3 райони (Лебединський (- 8,3%) Недригайлівський (- 3,5%), Шосткинський (- 6,4%), 6 громад (Кириківська (- 3,8%), Вільшанська (- 8,3%), Краснопільська (- 3,8%), Степанівська (- 5,4%), Чупахівська (- 21,4%), Андріяшівська (- 0,6%) та 2 міста (Лебедин (- 5,4%) і Шостка (- 1,4%) взагалі допустили зменшення надходжень.

Також погіршує фінансову спроможність та рейтинг області наявність податкового боргу по платі за землю, який протягом останніх років невпинно зростає. І, якщо станом на 01.01.2017 він складав 109,7 млн гривень, то на 01.09.2019 сягнув 240,3 млн гривень, тобто виріс більше ніж у 2 рази.

Негативні тенденції щодо зменшення обсягів надходжень, зниження темпів їх приросту або збільшення обсягів недоїмки створюють ризики невиконання місцевих бюджетів, нарощування обсягу незабезпеченості коштами на оплату праці і утворення заборгованості із заробітної плати працівників бюджетної сфери.

За уточненими даними загальна сума дефіциту коштів на оплату праці працівників бюджетної сфери області становить 135,3 млн гривень. Як результат, станом на 01.10.2019 заборгованість місцевих бюджетів по оплаті праці з нарахуваннями працівників бюджетної сфери, термін виплати якої пройшов, становила 28,8 млн. гривень.

Найбільший обсяг незабезпеченості фіксується у медичній галузі. Дефіцит у сумі 78,2 млн гривень декларують 13 з 18 місцевих бюджетів, на утриманні яких є заклади вторинної медичної допомоги. Обсяг незабезпеченості коливається від 0,7 місячних фондів у м. Глухів до 5,3 фондів у Середино-Будському районі.

У результаті, станом на 1 жовтня цього року заборгованість з оплати праці працівників лікувальних закладів, що надають вторинну медичну допомогу, становила 25,9 млн гривень. У тому числі по:

- м. Шостка – 8 813,1 тис. гривень;
- Великописарівському району – 3 071,4 тис. гривень;
- Недригайлівському району – 2 733,2 тис. гривень;
- Путивльському району – 2 592,7 тис. гривень;
- Середино-Будському району – 1 858,4 тис. гривень;
- Білопільському району – 1 725,4 тис. гривень;
- Буринському району – 1 412,5 тис. гривень;
- м. Глухів – 1 388 тис. гривень;
- Краснопільському району – 1 148,7 тис. гривень;
- Тростянецькій ОТГ – 610 тис. гривень;

- Ямпільському району – 521,4 тис. гривень;

Дефіцит освітньої субвенції спостерігається по 14 з 54 місцевих бюджетів і становить 34,4 млн гривень. Обсяг дефіциту коливається від 0,1 місячного фонду в Білопільському і Середино-Будському районах до 1,2 місячних фондів в Чупахівській ОТГ.

Невпорядкованість закладів освіти має наслідком також дефіцит коштів додаткової дотації, за рахунок якої здійснюється оплата праці непедагогічного персоналу шкіл. Дефіцит коштів у сумі 9,9 млн гривень мають 9 бюджетів області. Розмір незабезпеченості коливається від 0,1 місячних фондів по Сумському району до 3 місячних фондів по Буринській ОТГ.

У результаті на 1 жовтня цього року заборгованість з оплати праці працівників закладів освіти становила 2,1 млн гривень. Таку заборгованість мають освітні заклади:

- Середино-Будського району – 949,5 тис. гривень;
- Путивльського району – 603,2 тис. гривень;
- Буринського району – 554,4 тис. гривень;
- Чупахівської ОТГ – 4,1 тис. гривень.

Отже, незадовільний стан наповнення місцевих бюджетів впливає на фінансову спроможність таких бюджетів, позбавляючи у тому числі обласний бюджет можливості надавати іншим бюджетам фінансову підтримку на виплату заробітної плати.

ВИСТУПИЛИ: всі присутні на засіданні депутати, Маслак О.М., Кузьменков О.М., Макаров О.М., Харитоненко М.О., Заплаткіна І.А., Сипко О.Д.

Маслак О.М.

Зазначив, що Сумщина має достатній людський та природний ресурсний потенціал для розвитку агропромислового комплексу. Загальна площа сільськогосподарських угідь становить 1,7 млн гектарів, у тому числі ріллі – 1,2 млн гектарів, чисельність населення – 1,1 млн осіб, з яких понад третина проживає в сільській місцевості.

У Сумській області працює 379 сільськогосподарських підприємств різних форм власності, 652 фермерських господарства, понад 120 великих, середніх та малих підприємств харчової та переробної галузі, зареєстровано 48 сільськогосподарських обслуговуючих кооперативів, з яких діючих – 18.

Укладено договорів оренди земельних часток на 720,6 тис. гектарів, кількість власників земельних ділянок, які передали в оренду свої земельні ділянки – 220 тис. осіб.

Згідно з договорами оренди земельних часток (паїв) сума нарахованої орендної плати у Сумській області станом на 01.09.2019 становить за оперативними даними 2 085,1 млн гривень, що на 165,2 млн гривень більше до відповідного періоду 2018 року, фактично виплачено (згідно з оперативними даними) 885,5 млн гривень орендної плати (42,5 % до нарахованого), в тому числі коштами – 857,6 млн гривень. Розмір орендної плати за оренду земельних

паїв (часток) за січень-серпень 2019 року в області збільшився з 9,7 % до 10,1 % від грошової оцінки земельного паю.

Найбільший відсоток орендної плати від грошової оцінки орендованої земельної частки (паю): в Конотопському (11%), Недригайлівському (10,8%), Білопільському (10,62%), Сумському (10,6%), Великописарівському (10,5%), Липоводолинському (10,42 %), Тростянецькому (10,3%), Краснопільському (10 %), Охтирському (10,0%), Роменському (10,0%) районах.

Згідно з оперативною інформацією структурних підрозділів районних державних адміністрацій з питань агропромислового розвитку станом на 01.09.2019 року в області нараховується 8,6 тисяч невитребуваних (нерозподілених) земельних ділянок загальною площею 22,9 тис. гектарів. Крім того, нараховується 21,6 тисяч неуспадкованих земельних ділянок загальною площею 53,3 тис. гектара, загальна площа під польовими дорогами становить 11,9 тис. гектара.

Органами місцевого самоврядування укладено договорів оренди на використання неуспадкованих земельних ділянок на площі 51,6 тис. гектара, нерозподілених (невитребуваних) земельних ділянок на площі 19,0 тис. гектарів, а також проектними елементами 3,0 тис. гектарів. Проведено роботи щодо виготовлення проектів землеустрою про виділення нерозподілених (невитребуваних) земельних часток/паїв на площі 2,5 тис. гектара. Використання таких земельних ділянок суб'єктами господарської діяльності є вагомим джерелом наповнення місцевих бюджетів.

З метою залучення до декларування та перевірки повноти нарахування та сплати податків громадянами, які є власниками земельних ділянок площею понад 2 гектари та власними силами обробляють такі земельні ділянки для отримання доходу, упередження схем ухилення від оподаткування суб'єктами господарювання сільськогосподарського напрямку, виявлення необлікованих найманих працівників та легалізації заробітної плати розпорядженням голови Сумської обласної державної адміністрації від 13.08.2019 № 433 «Про організацію проведення в Сумській області операції «Урожай-2019» утворено обласну робочу групу для проведення в області вищевказаної операції.

На виконання вищезазначеного розпорядження станом на 10.10. 2019 у 16 районах області, окрім Білопільського та Шосткинського районів, створено робочі групи з питань організації проведення в районах операції «Урожай-2019», які затверджені розпорядженнями голів районних державних адміністрацій.

Членами обласної робочої групи з питань організації проведення в Сумській області операції «Урожай-2019» 21.08 2019 проведено перше засідання, за результатами якого надано ряд доручень, результати виконання яких буде обговорено на наступному засіданні.

Кузьменков О.М.

Зауважив, що поліція підтримує ініціативу обласної ради щодо необхідності активізації роботи у напрямку вивчення питання ефективного використання природних ресурсів. Співробітники поліції неодноразово залучались до виїзних нарад робочої групи обласної ради з вивчення питання

ефективного використання природних ресурсів Сумської області. Вважає, що необхідно і надалі проводити спільну роботу в цьому напрямі.

Макаров О.М.

Проінформував про повноваження та дій прокуратури при виявленні фактів порушень суб'єктами господарювання чинного законодавства щодо використання земель.

Харитоненко М.О.

Повідомив про ситуацію в Середино-Будському районі з виплатою заробітної плати працівникам бюджетних установ, що утримуються за рахунок коштів районного бюджету, щодо спільних дій районної ради та райдержадміністрації, спрямованих на економію фінансового ресурсу та збільшення надходжень до районного бюджету.

Протягом багатьох років районний бюджет Середино-Будського району приймається з дефіцитом по заробітній платі. Вирішення цієї проблеми було неможливим без допомоги обласного та державного бюджетів.

При плануванні Середино-Будського районного бюджету на 2019 рік на заробітну плату з нарахуваннями працівникам закладів охорони здоров'я було затверджено 9 млн. гривень при потребі 17 млн. гривень, тобто 84% від загальної суми субвенції. На сьогодні дефіцит по зазначеній галузі складає 4,7 млн. гривень, або 5,3 місячних фонди.

Районним бюджетом були вжиті всі можливі заходи щодо зменшення дефіциту по заробітній платі працівників бюджетних установ району. Заходи проведено на загальну суму 2,7 млн. гривень, у т.ч. по галузі «Охорона здоров'я» 2 млн. гривень.

Обсяг не виплаченої на сьогодні та не зареєстрованої заборгованості по заробітній платі складає 1,9 млн. грн., з них 1,2 млн. грн за серпень місяць, 712 тис. грн. – I половина вересня).

Медичною субвенцією, яка буде надходити до кінця року, район зможе погасити лише 79% обсягу нарахованої заробітної плати вересня місяця.

Основна причина такої ситуації в районі – розгалуженість мережі бюджетних установ, так щільність населення на 1 км² становить 14 осіб, що значно менше, ніж середній показник по території України.

Районний бюджет не в змозі вирішити самостійно це питання без отримання додаткових фінансового ресурсу з державного бюджету.

Заплаткіна І.А.

Проінформувала, що загальна незабезпеченість по заробітній платі районного бюджету складає 11 784,2 тис. гривень, а власні доходи районного бюджету затверджені на 2019 рік в обсязі 18 687,8 тис. гривень. Відсутність бюджетних призначень унеможливорює нарахування заробітної плати та, відповідно, реєстрацію в органах державного казначейства.

У структурі видатків загального фонду видатки на оплату праці з нарахуваннями займають 95%.

Районною державною адміністрацією вживаються всі можливі заходи по скороченню обсягів незабезпеченості, зокрема на чергову сесію районної ради

підготовлено проект рішення про скорочення ліжок в центральній районній лікарні.

Стрельченко О.Ю.

Уніс пропозицію рекомендувати обласній державній адміністрації підготувати проект рішення про звернення до Міністерства фінансів України та Кабінету Міністрів України щодо виділення Сумській області додаткових трансфертів з державного бюджету на виконання делегованих державою повноважень.

Березін М.Я.

Зауважив наступне:

«На засіданнях ПК з питань бюджету ми постійно розглядаємо питання, пов'язані з наповненням бюджету області та обласного бюджету. Витяги з протоколів постійно направляються до облдержадміністрації, управлінь, департаментів.

Але, на превеликий жаль, реакція відсутня. Для прикладу, постійною комісією 22.08.2019 розглядалось питання наповнення бюджету області та обласного бюджету, але і на цей протокол відповідь не поступила. Ми рекомендували ОДА на колегії розглянути райони та ОТГ, які не виконують взяті ними зобов'язання по наповненню обласного бюджету.

Як результат за 8 місяців вже не 12 районів та ОТГ, а 25 з 50 не виконали плани, взяті на сесіях рад. Обласний бюджет теж не виконаний.

Всього за період з 2018 року ОДА, департаментам та управлінням направлено 79 рекомендацій. На окремі ми отримали відписки. Це стосується не лише наших рішень.

Не виконуються постанови КМУ, направлені в першу чергу на розвиток економіки:

- постанова КМУ № 1089 від 20.12.2017 «Про внесення змін до Державної стратегії регіонального розвитку на період до 2020 року». 12 конкретних показників не виконані;

- постанова № 732 від 12.09.2019 про державну стратегію, де КМУ зобов'язував область розробити програми «Сільський розвиток», «Розвиток сільського потенціалу», «Ефективне управління регіональним розвитком»;

- постанова КМУ № 489 від 19.06.2017 «Заходи по розвитку сільських територій».

Таке ж відношення і до виконання вимог Закону України «Про державне прогнозування та розроблення програм економічного і соціального розвитку України, Бюджетного кодексу України, Земельного кодексу України, «Про місцеве самоврядування в Україні».

Як результат – нам надають проекти програм, бюджети без конкретних очікуваних результатів, без відповідальних, без термінів виконання. В проектах рішень сесії – рекомендувати до виконання. Вважаю, що ст. 73 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» облдержадміністрації невідома.

Тому без наведення порядку саме в питаннях дотримання вимог чинного законодавства про ефективну роботу говорити неможливо.

Ми забули про виконання вимог Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», в ст. 27, 28 якого чітко сказано, як формувати програму соціально-економічного розвитку та місцевий бюджет.

Відсутня практика в області стосовно виконання вимог ст. 73 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», де чітко говориться, що рішення ради, прийняті в рамках повноважень, є обов'язковими до виконання.

Зупинюсь на резервах наповнення бюджету області і місцевих бюджетів.

В одному з виступів президент Білорусії сказав: «Якби нам такі землі – нам не потрібна ні нафта, ні газ...». Саме наші землі – це наш головний резерв. Як ми їх використовуємо: 484,4 тис. га використовують аграрні компанії. Найбільше земель у ТОВ «Кернел-трейд» - 91,1 тис. га. Але хто скільки використовує земель насправді – невідомо.

Крім офіційних га є ще землі: проектні елементи, сіножаті, пасовища, не успадковані та невитребувані паї.

Постійна комісія з питань бюджету неодноразово рекомендувала обласній державній адміністрації щоквартально підводити підсумки роботи районів, міст і ввести одним із головних рейтингових показників – віддача 1 га землі сільськогосподарського і несільськогосподарського призначення в бюджет області.

За 2018 рік по даним ДФС середня віддача 1 га по районах – 517 гривень. У той же час у підприємців Зубка В.І. та Мельника В.І. більше 3 тис. гривень. У Білопільському районі – 821 грн, а в Кролевецькому – 347 грн., в м. Суми – 15,1 грн, в м. Лебедин – 624,7 грн. Крім перерахувань в бюджет області, підприємець Калініченко В.А. вклав в дороги державного значення більше 10 млн гривень, Зубко В.І. – до 7 млн. гривень, ТОВ «Кернел-трейд» - 0.

Ми, на жаль, не можемо добитись ні в районах, ні в Держгеокадастрі, ні в АПК даних про можливість в використанні земель, в першу чергу по наповненню бюджету області.

Інший резерв наповнення бюджету – це ліси Сумщини.

Про їх ефективність говорять такі дані.

За 8 місяців 2019 року бюджетна сфера перерахувала в бюджет 874,1 млн. гривень, лісове господарство лише 45,1 млн. гривень, сільське господарство – 388 млн. гривень, промисловість – 559,8 млн. гривень.

Ті райони і ОТГ, які за перше півріччя не виконали ними затверджені показники, не виконали і за 8 місяців. А обласний бюджет наповнюється саме з районів і ОТГ. Лише через невиконання ними своїх показників, обласний бюджет недоодержав більше 53 млн. гривень.

Так, по ПДФО найгірше спрацювали: Охтирський, Тростянецький, Недригайлівський райони, Березівська, Миколаївська (Білопільський район), Недригайлівська, Миропільська ОТГ. Серед міст – Суми, Конотоп, Лебедин.

Особливо зупинюсь на прибутку.

По-перше, відсутні показники по ОТГ, в тому числі плата за воду. Погано спрацювати Ямпільський, Шосткинський, Середино-Будський, Глухівський, Тростянецький райони.

Не виконали план надходжень до обласного бюджету з 55 суб'єктів 25. Лише 3 райони виконали план надходжень до обласного бюджету: Білопільський, Краснопільський, Сумський, міста Ромни, Шостка, Охтирка, Глухів.».

Підсумовуючи, голова комісії уніс пропозицію рекомендувати обласній державній адміністрації:

1) вивчити та надати обласній раді інформацію про причини невиконання доходної частини місцевих бюджетів області за 9 місяців 2019 року, зокрема обласного бюджету; наявність недоїмки з податків, зборів, обов'язкових платежів до місцевих бюджетів усіх рівнів і причини її виникнення; ефективність використання бюджетних коштів; результативність використання ПЦМ бюджетування; достовірність даних у складених розпорядниками коштів бюджетних запитів. Розглянути зазначене питання на колегії обласної державної адміністрації;

2) з урахуванням об'єктивних причин невиконання місцевих бюджетів звернутись до Міністерства фінансів України, Кабінету Міністрів України з питанням виділення Сумській області додаткових трансфертів з державного бюджету на виконання делегованих державою повноважень;

3) спільно з Головним управлінням ДФС у Сумській області, Головним управлінням Держгеокадастру у Сумській області та управлінням Держпраці у Сумській області детально вивчити в розрізі районів, міст обласного значення, ОТГ питання цільового використання земель, виявити можливі схеми ухилення від оподаткування суб'єктів господарювання, наявність у них договорів оренди земель, необлікованих найманих працівників тощо. У випадку виявлення порушень чинного законодавства акти перевірок направити до правоохоронних органів області;

4) забезпечити неухильне виконання законів України, постанов Кабінету Міністрів України, рішень обласної ради, рекомендацій постійної комісії обласної ради з питань бюджету, соціально-економічного розвитку, інвестиційної політики, міжнародного та міжрегіонального співробітництва у частині виконання місцевих бюджетів;

5) забезпечити складання програми соціально-економічно розвитку і обласного бюджету Сумської області на 2020 рік з урахуванням вимог Бюджетного кодексу України, Законів України «Про місцеве самоврядування в Україні» та «Про державне прогнозування та розроблення програм економічного і соціального розвитку України»;

6) проінформувати про проведені заходи на сесії обласної ради.

Стрельченко О.Ю.

Запропонував доповнити пропозицію Березіна М.Я. та рекомендувати обласній державній адміністрації підготувати проект рішення про звернення до Міністерства фінансів України та Кабінету Міністрів України щодо виділення Сумській області додаткових трансфертів з державного бюджету на виконання делегованих державою повноважень.

ВИРІШИЛИ:

З метою недопущення заборгованості з виплати заробітної плати працівникам бюджетних установ, що утримуються за рахунок місцевих бюджетів Сумської області, рекомендувати обласній державній адміністрації:

1) вивчити та надати обласній раді інформацію про причини невиконання доходної частини місцевих бюджетів області за 9 місяців 2019 року, зокрема обласного бюджету; наявність недоїмки з податків, зборів, обов'язкових платежів до місцевих бюджетів усіх рівнів і причини її виникнення; ефективність використання бюджетних коштів; результативність використання ПЦМ бюджетування; достовірність даних у складених розпорядниками коштів бюджетних запитів. Розглянути зазначене питання на колегії обласної державної адміністрації;

2) з урахуванням об'єктивних причин невиконання місцевих бюджетів звернутись до Міністерства фінансів України, Кабінету Міністрів України з питанням виділення Сумській області додаткових трансфертів з державного бюджету на виконання делегованих державою повноважень.

Підготувати проект рішення про звернення до Міністерства фінансів України та Кабінету Міністрів України щодо виділення Сумській області додаткових трансфертів з державного бюджету на виконання делегованих державою повноважень та внести його на розгляд чергової сесії обласної ради;

3) спільно з Головним управлінням ДФС у Сумській області, Головним управлінням Держгеокадастру у Сумській області та управлінням Держпраці у Сумській області детально вивчити в розрізі районів, міст обласного значення, ОТГ питання цільового використання земель, виявити можливі схеми ухилення від оподаткування суб'єктів господарювання, наявність у них договорів оренди земель, необлікованих найманих працівників тощо. У випадку виявлення порушень чинного законодавства акти перевірок направити до правоохоронних органів області;

4) забезпечити неухильне виконання законів України, постанов Кабінету Міністрів України, рішень обласної ради, рекомендацій постійної комісії обласної ради з питань бюджету, соціально-економічного розвитку, інвестиційної політики, міжнародного та міжрегіонального співробітництва у частині виконання місцевих бюджетів;

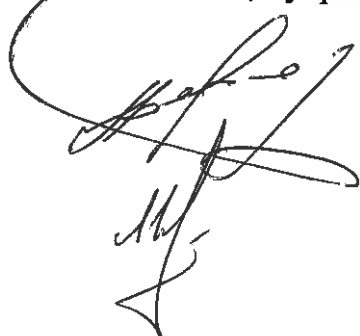
5) забезпечити складання програми соціально-економічно розвитку і обласного бюджету Сумської області на 2020 рік з урахуванням вимог Бюджетного кодексу України, Законів України «Про місцеве самоврядування в Україні» та «Про державне прогнозування та розроблення програм економічного і соціального розвитку України»;

6) проінформувати про проведені заходи на сесії обласної ради.

Рішення прийнято: «за» - 9, «утримались» - 0, «проти» - 0.

Голова

Секретар



М.Я. Березін

О.Ю.Стрельченко